Приложение

к постановлению администрации

Крапивинского муниципального округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_2024 № \_\_\_\_\_\_\_

**Основные направления долговой политики**

**Крапивинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Под долговой политикой Крапивинского муниципального округа (далее – Долговая политика) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Крапивинского муниципального округа, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Крапивинского муниципального округа, поддержание его объема на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Крапивинского муниципального округа, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет округа, а также поддержание кредитного рейтинга Крапивинского муниципального округа, как надежного заемщика на финансовом рынке.

Долговая политика на 2024-2026 годы основывается на данные Прогноза социально-экономического развития Крапивинского муниципального округа на 2024 год и плановый период до 2026 года (утвержденный постановления администрации Крапивинского муниципального округа от 17.07.2023 № 1012), и ориентирована на достижение показателей, определенных Стратегией социально-экономического развития Крапивинского муниципального округа до 2035 года (утвержденной решением Совета народных депутатов Крапивинского муниципального округа от 03.09.2018 №129).

1. **Итоги реализации Долговой политики за 2023 год**

Заемные средства в 2023 году не привлекались. Муниципальный долг в Крапивинском муниципальном округе отсутствует на момент принятия настоящего постановления.

С 2021 года согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования Кемеровской области – Кузбасса ежегодно делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2020 № 697 «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса».

В соответствии с приказом Минфина от 19.09.2023г. №141 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости в 2023 году», опубликованным на сайте Министерства финансов Кузбасса, Крапивинский муниципальный округ отнесён к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

1. **Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики**

Долговая политика на 2024-2026 годы выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета Крапивинского муниципального округа к возможным негативным последствиям, и поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Основными факторами, определяющими характер Долговой политики при исполнении бюджета Крапивинского муниципального округа, будут являться:

- риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Крапивинского муниципального округа, вследствие ухудшения общеэкономической ситуации в Крапивинском муниципальном округе;

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета Крапивинского муниципального округа;

- риски роста процентных ставок, обусловленные как ухудшением экономической ситуации в стране, так и неблагоприятными внешнеполитическими факторами.

Накопление негативных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и, как следствие, рост расходов на обслуживание муниципального долга.

Приоритетами Долговой политики в 2024-2026 годах будут являться:

обеспечение полного и своевременного исполнения принятых расходных обязательств Крапивинского муниципального округа;

сохранение позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбассе с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего в соответствии с системой оценки Министерства финансов Кузбасса;

контроль за изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство Российской Федерации.

1. **Цели и задачи Долговой политики**

3.1. Целями Долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета Крапивинского муниципального округа при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию при условии сохранения устойчивости бюджета округа;

- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

3.2. Задачами Долговой политики являются:

- повышение финансовой устойчивости бюджета Крапивинского муниципального округа;

- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Крапивинского муниципального округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- обеспечение репутации Крапивинского муниципального округа в качестве надежного заемщика.

1. **Инструменты реализации Долговой политики**

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Кемеровской области – Кузбасса в 2024-2026 годах будет продолжена реализация плана мероприятий, утвержденного постановлением администрации Крапивинского муниципального округа от 25.03.2024г. №355 «Об утверждении Программы финансового оздоровления Крапивинского муниципального округа на 2024-2026 годы».

Для реализации Долговой политики предполагается использование следующих инструментов:

использование остатков средств местного бюджета, сложившихся на начало соответствующего финансового года, для финансирования дефицита бюджета Крапивинского муниципального округа;

привлечение временно свободных средств с казначейских счетов на единый счет бюджета Крапивинского муниципального округа в целях погашения обязательств.

В случае принятия решения о необходимости муниципальных заимствований, привлечение заемных средств будет осуществляться в форме бюджетных кредитов или кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

Основными инструментами реализации долговой политики в случае осуществления муниципальных заимствований являются:

- осуществление мониторинга конъюнктуры долгового рынка;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- привлечение заимствований на среднесрочный или долгосрочный периоды на благоприятных условиях для Крапивинского муниципального округа по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет.

1. **Анализ рисков для бюджета Крапивинского муниципального округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

5.1. Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств.

Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Крапивинского муниципального округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

рыночный риск (риск процентной ставки) – риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

операционный риск – риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета – недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

5.2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

1. **Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий Долговой политики**

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя (индикатора) | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | Соотношение муниципального долга Крапивинского муниципального округа к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, процентов | ≤50 | ≤50 | ≤50 |
| 2 | Отношение расходов на обслуживание муниципального долга Крапивинского муниципального округа по данным отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов | ≤5 | ≤5 | ≤5 |