Отчет

о результатах оценки эффективности налоговых расходов

Крапивинского муниципального округа

за 2018 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2018 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Постановлением Крапивинского муниципального округа от 14.05.2020 №623 « Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Крапивинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Крапивинского муниципального округа» (далее-Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной инспекцией ФНС России № 2 по Кемеровской области.

В соответствии с Порядком оценка эффективности налоговых расходов Крапивинского муниципального округа включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ Крапивинского муниципального округа и (или) целям социально — экономической политики Крапивинского муниципального округа, не относящиеся к муниципальным программам Крапивинского муниципального округа (далее — социально — экономическая политика);

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Оценка результативности налоговых расходов Крапивинского муниципального округа включает:

- оценку вклада льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижений целей муниципальной программы Крапивинского муниципального округа и (или) целей социально – экономической политики, не относящихся к муниципальным программам Крапивинского муниципального округа.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На период 2018 года налоговые льготы установлены следующими решениями Советов народных депутатов городских и сельских поселений Крапивинского муниципального района:

- решение Совета народных депутатов Банновского сельского поселения от 17.11.2017 №50 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Банновского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Барачатского сельского поселения от 15.11.2017 №60 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Барачатского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Борисовского сельского поселения от 20.11.2017 №57 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Борисовского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Зеленовского сельского поселения от 15.11.2017 №71 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Зеленовского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Каменского сельского поселения от 15.11.2017 №52 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Каменского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Крапивинского сельского поселения от 22.11.2017 №43 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Крапивинского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Мельковского сельского поселения от 14.11.2017 №56 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Мельковского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Тарадановского сельского поселения от 21.11.2017 №59 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Тарадановского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Шевелевского сельского поселения от 15.11.2017 №61 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Шевелевского сельского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Зеленогорского городского поселения от 10.11.2017 №64 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Зеленогорского городского поселения»,

- решение Совета народных депутатов Крапивинского городского поселения от 16.11.2017 №72 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Крапивинского городского поселения».

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году составил 168993,1 тыс. рублей, из них земельный налог – 7433,0 тыс. рублей. Объем налоговых расходов в 2018 году по данным Межрайонной инспекции ФНС России № 2 по Кемеровской области составил 7840,0 тыс. рублей. Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году составила 4,6 %.

В соответствии с Порядком сформирован перечень налоговых расходов Крапивинского муниципального округа, действовавших в 2018 году. В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Крапивинского муниципального округа: социальные и технические.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2020 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2018-2020 годов

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2018 год (факт) | | 2019 год (оценка) | | 2020 год (прогноз) | |
| сумма льготы | количество получателей  льгот | сумма льготы | количество получателей  льгот | сумма льготы | количество получателей  льгот |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решениями СНД городских и сельских поселений ВСЕГО: | 7840,0 | 2723 | 7653,5 | 2679 | 6725,0 | 2642 |
| *Технические налоговые расходы* (направленные на исключение встречных финансовых потоков), из них: | 7209,0 | 36 | 7118,5 | 35 | 6593,2 | 37 |
| Органы местного самоуправления | 2590,6 | 12 | 2583,5 | 12 | 645,0 | 12 |
| Бюджетные, казенные, автономные учреждения | 4618,4 | 24 | 4535,0 | 24 | 6080,0 | 26 |
| *Социальные налоговые расходы* (имеющие социальную направленность) | 631,0 | 2675 | 535,0 | 2632 | 585,0 | 2605 |

Основной объем налоговых расходов в 2018 году приходится на технические налоговые расходы - 92%, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для муниципальных учреждений, а так же льготами, предоставленными органам местного самоуправления. В 2019 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 93,5 %. Остальная доля налоговых расходов представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов выполнялась кураторами налоговых расходов – органами местного самоуправления Крапивинского муниципального округа. Результаты оценки приведены в таблицах 2 и 3.

Таблица 2

Оценка целесообразности налоговых расходов за 2018 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № №п/п | Наименование налогового расхода | Наименование налога | Наименование муниципальной программы (документа) | Количество получателей льгот в 2018 году | Оценка целесообразности |
| 1. Программные налоговые расходы Крапивинского муниципального округа | | | | | |
| 1 | Освобождение от уплаты налога, лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста (мужчины - достигшие 60 лет и старше, женщины - достигшие 55 лет и старше в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства. садоводства, огородничества, животноводства, а так же приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства. | Земельный налог | «Социальная поддержка населения Крапивинского муниципального района» | 2675 | Востребована |
| 1 2 | Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений образования и культуры, бюджетных, казенных, автономных учреждений, расположенных на территории Крапивинского муниципального района и финансируемые из бюджета Крапивинского муниципального района | Земельный налог | «Развитие образования Крапивинского муниципального района» | 21 | Востребована |
| 13 | Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений образования и культуры, бюджетных, казенных, автономных учреждений, расположенных на территории Крапивинского муниципального района и финансируемые из бюджета Крапивинского муниципального района | Земельный налог | «Культура Крапивинского муниципального района» | 3 | Востребована |
| 1. Непрограммные налоговые расходы | | | | | |
| 13 | Освобождение от уплаты налога садоводческих, огороднических и дачных объединений, в отношении земельных участков, предоставленных им для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства | Земельный налог | «Стратегия социально-экономического развития Крапивинского муниципального района» | 0 | Не востребована, отменена с 01.01.2019 |
| 1. Нераспределенные налоговые расходы | | | | | |
| 14 | Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления | Земельный налог | «Организация местного самоуправления в Крапивинском муниципальном районе», «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района», «Жилищно-коммунальный комплекс, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Крапивинского района» | 12 | Востребована |

Таблица 3

Оценка результативности налоговых расходов за 2018 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № №п/п | Наименование налогового расхода | Наименование налога | Целевая категория налогового расхода | Сумма налоговой льготы в 2018 году | Оценка вклада |
| 1. Программные налоговые расходы Крапивинского муниципального округа | | | | | |
| 1 | Освобождение от уплаты налога, лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста (мужчины - достигшие 60 лет и старше, женщины - достигшие 55 лет и старше в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства. садоводства, огородничества, животноводства, а так же приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства. | Земельный налог | Социальная | 631,0 | S>0 |
| 1 2 | Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений образования и культуры, бюджетных, казенных, автономных учреждений, расположенных на территории Крапивинского муниципального района и финансируемые из бюджета Крапивинского муниципального района | Земельный налог (учреждения образования) | Техническая | 2212,1 | S>0 |
| 13 | Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений образования и культуры, бюджетных, казенных, автономных учреждений, расположенных на территории Крапивинского муниципального района и финансируемые из бюджета Крапивинского муниципального района | Земельный налог  (учреждения культуры) | Техническая | 2406,3 | S>0 |
| 1. Непрограммные налоговые расходы | | | | | |
| 13 | Освобождение от уплаты налога садоводческих, огороднических и дачных объединений, в отношении земельных участков, предоставленных им для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства | Земельный налог | Социальная | 0 | Не оценивалась |
| 1. Нераспределенные налоговые расходы | | | | | |
| 14 | Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления | Земельный налог | Техническая | 2590,6 | S>0 |

Целью применения технического налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков. Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, культуры, органов местного самоуправления, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Крапивинского муниципального округа в целом. Кроме того налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования, дошкольного образования и культуры Крапивинского муниципального округа. Объем выпадающих доходов бюджета округа в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов бюджетных учреждений Крапивинского муниципального округа на 4394,7 тыс. рублей в 2019 году и на 4618,4 тыс. рублей в 2018 году.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу гражданам пенсионного возраста относится к социальным налоговым расходам. Целью налогового расхода является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует социально-экономической политики Крапивинского муниципального округа. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Вывод: по результатам проведенной оценки налоговые расходы признаны эффективными, востребованными, соответствуют целям муниципальных программ и социально-экономической политики Крапивинского муниципального округа. Льготы предлагается сохранить.

Начальник

финансового управления

Крапивинского округа О.В. Стоянова