**УТВЕРЖДЕНА**

**постановлением администрации**

**Крапивинского муниципального района**

**от 08.11.2013 г. №1617**

**Паспорт муниципальной программы «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района» на 2014-2016 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района» на 2014-2016 годы (далее – муниципальная программа) |
| Директор муниципальной программы | Первый заместитель главы Крапивинского муниципального района Т.И. Климина |
| Ответственный исполнитель (координатор) муниципальной программы | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района Кемеровской области |
| Исполнитель муниципальной программы | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района Кемеровской области |
| Цели муниципальной программы | 1. Повышение эффективности и прозрачности управления и распоряжения имуществом и земельными ресурсами Крапивинского муниципального района.  2. Контроль за использованием земель и муниципального имущества, обеспечение гарантированных поступлений платежей в бюджет Крапивинского муниципального района.  3. Увеличение доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района от использования и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Разграничение государственной собственности на землю и формирование реестра земель, находящихся в собственности Крапивинского муниципального района.  2. Разработка и принятие органами местного самоуправления законодательных, нормативно-правовых и нормативно-методических документов по обеспечению реализации на территории Крапивинского муниципального района единой политики земельных и имущественных отношений.  3. Обеспечение обязательств Крапивинского муниципального района по гражданско-правовым сделкам.  4. Создание эффективной системы управления и распоряжения муниципальной собственностью Крапивинского муниципального района.  5. Увеличение доходной части бюджета Крапивинского муниципального района за счет эффективного использования муниципального имущества. |
| Срок реализации муниципальной программы | 2014 год – 2016 год |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и с разбивкой по годам ее реализации | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы – 9300 тыс. рублей, в том числе:  2014 год - 3100 тыс. рублей;  2015 год - 3100 тыс. рублей;  2016 год - 3100 тыс. рублей.  Источник финансирования муниципальной программы – бюджет Крапивинского муниципального района. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | 1. Доля доходов от распоряжения муниципальным имуществом (передача в аренду, приватизация) в сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района:  2014 год - 1,9%;  2015 год - 1,8%;  2016 год - 1,6%.  2. Доля доходов от распоряжения земельными ресурсами (передача в аренду, приватизация) в сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района:  2014 год - 27,0%;  2015 год - 26,3%;  2016 год - 26,0%. |

**1. Характеристика текущего состояния сферы управления муниципальным имуществом муниципального района**

Управление муниципальной собственностью является неотъемлемой частью деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района по решению экономических и социальных задач, укреплению финансовой стабильности, созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение уровня и качества жизни населения района.

Основной целью управления муниципальной собственностью Крапивинского муниципального района является ее эффективное использование для функционирования органов местного самоуправления и решения задач районного развития. Для достижения указанной цели должна быть решена задача создания системы управления муниципальной собственностью. Социально-экономическое развитие муниципального района должно осуществляться конструктивно и параллельно с системой управления муниципальной собственностью, что обеспечивается не только за счёт финансовых ресурсов, но и материальных средств.

Управление муниципальной собственностью - комплекс экономических и нормотворческих действий органов местного самоуправления, объединенных единой политикой и нацеленных на следующие результаты:

-оптимизацию структуры муниципальной собственности, предназначенной для решения вопросов местного значения, выполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, а также предназначенной для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с действующим законодательством;

-максимизацию неналоговых доходов бюджета муниципального района на основе эффективного управления муниципальной собственностью.

Муниципальная программа совмещает комплекс экономических действий, направленных на:

-создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики;

-развитие рыночных механизмов использования имущества - это проведение технической инвентаризация и оценки рыночной стоимости объектов недвижимости, находящихся в казне муниципального района, для последующей приватизации;

На 01.01.2012 г. общая балансовая стоимость имущественного комплекса муниципального района составляла 778,45 млн. рублей, на 01.01.2013 г. – 1166,06 млн. рублей. В реестр муниципальной собственности района включено 260 объектов недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2012 г. и 267 объектов – на 01.01.2013 г.

На сегодняшний день в структуре муниципального имущественного комплекса:

- в оперативном управлении муниципальных учреждений закреплено имущество общей балансовой стоимостью 957,91 млн. рублей или 82,15% всего имущественного комплекса района;

- в хозяйственном ведении унитарных предприятий закреплено имущество общей балансовой стоимостью 120 тыс. рублей или 0,01% всего имущественного комплекса района;

- составляет казну муниципального района имущество общей балансовой стоимостью 208,03 млн. руб. или 17,84%

Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района систематически проводится работа по оптимизации состава имущества, как находящегося в ведении муниципальных учреждений, так и имущества казны.

В результате такой работы за первое полугодие 2013 года было выставлено на аукцион и продано 10 единиц транспортных средств, дальнейшее использование которых для муниципальных нужд было нецелесообразным в связи с их неудовлетворительным техническим состоянием. Бюджет района был пополнен на сумму свыше 755,8 тыс. руб.

В бюджете Крапивинского муниципального района было предусмотрено и освоено денежных средств на выполнение мероприятий:

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие | 2011 год | 2012 год |
| Техническая инвентаризация муниципального имущества | 396,96 | 73,6 |
| Выполнение работ по определению границ земельных участков и постановке их на государственный кадастровый учет | 549,1 | 446,2 |
| Оплата услуг независимого оценщика | 246,6 | 541,8 |
| Итого: | 1192,66 | 1061,6 |

Формирование доходной части бюджета Крапивинского муниципального района от использования муниципального имущества происходит по следующим направлениям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид дохода | Поступило в консолидированный бюджет, тыс. руб. | |
| в 2011 году | в 2012 году |
| Доходы от аренды муниципального имущества | 2144,7 | 2871,2 |
| Доходы от продажи права аренды муниципального имущества | 106,1 | 218,0 |
| Доходы от продажи муниципального имущества | 4081,5 | 26249,2 |
| Доходы от аренды земельных участков и продажи права аренды земельных участков | 36232,8 | 35450,7 |
| Доходы от продажи земельных участков | 13796,9 | 9642,0 |
| Доходы о передачи жилых помещений по договорам коммерческого найма | - | 78,1 |
| Итого: | 56362,0 | 74509,2 |

В настоящее время существуют проблемы, связанные с обеспечением эффективного управления муниципальным имуществом:

1. Неисполнение в полном объеме договорных обязательств по договорам аренды имущества казны района и земельных участков.

Претензионно-исковая работа в этом направлении ведется комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района постоянно, кроме того злостных неплательщиков приглашают на заседания штаба по финансово-экономическому мониторингу отраслей Крапивинского муниципального района.

2. Недостаточная ликвидность и отсутствие спроса на имущество, включенное в прогнозный план приватизации муниципального имущества, препятствует его своевременной реализации и освобождению от имущества, неиспользуемого в реализации районных полномочий.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Крапивинского муниципального района принимаются меры по популяризации официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru/) в соответствии с рекомендациями, разработанными Минэкономразвития.

3. Сокращение физического объема муниципальной собственности вследствие обветшания объектов, приватизации, требует выработки и реализации мероприятий, которые позволят повысить эффективность управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

В связи с изложенным приоритетными становятся вопросы по увеличению источников поступления платежей от пользования земельными участкам:

- признание права собственности поселений на невостребованные земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и вовлечение их в хозяйственный оборот;

- взыскание задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и землю, не допускать её увеличения;

- освоение новых площадок для строительства, посредством изменения границ населенных пунктов в сторону расширения; освоения перспективных площадок под строительство.

Кроме того, важным и необходимым направлением в муниципальной программе является увеличение налогооблагаемой базы по налогу на имущество и землю посредством стимулирования собственников объектов недвижимости к оформлению земельных участков под принадлежащими им объектами в собственность, а также отслеживать процесс постановки на кадастровый учёт ранее учтённых зданий, строений, сооружений. Для этих целей в Крапивинском районе создана и постоянно действует комиссия по выявлению неучтенных объектов налогообложения.

Проводится большая работа по выявлению невостребованных земель сельскохозяйственного назначения и по признанию прав собственности на указанные земельные участки. По оставшейся части земель в связи с вступившими в силу изменениями в Федеральный закон Федеральный закон от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» необходимо будет в течение срока реализации программы завершить работу по оформлению прав собственности на указанные земли за поселениями Крапивинского района, либо принять меры к стимулированию дольщиков земель к их надлежащему оформлению.

При реализации муниципальной программы следует учитывать риски, связанные с недостатками проведенных работ и финансированием мероприятий муниципальной программы.

Риск, связанный с недостатками проведенных работ в рамках мероприятий муниципальной программы, может быть минимизирован путем привлечения к выполнению работ по технической инвентаризации, межеванию и оценке только организаций, имеющих опыт работы в данных сферах и отобранных на конкурсной основе в установленном действующим законодательством порядке.

**2. Цели и задачи муниципальной программы**

Основными принципами муниципальной политики в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью являются: законность и открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального района, подотчетность и подконтрольность, эффективность, целевое использование имущества, закрепленного за органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями, а также переданного в пользование иным юридическим лицам и гражданам, обеспечение условий для развития конкуренции в муниципальном районе.

С учетом действующего законодательства, [стратегии](consultantplus://offline/ref=06574773D1B5EFDB276DA068E2BB2C8F7F8E3B892A4F2077DF7CD72C953296AF5F650631451443366AE9DEO9TEA) социального и экономического развития Крапивинского муниципального района основной стратегической целью муниципальной программы является повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Реализация указанной цели достигается путем решения следующих задач:

- повышение эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, и имущества, составляющего муниципальную казну района;

- оптимизация состава муниципального имущества;

- совершенствование системы учета муниципального имущества, оптимизация муниципального сектора экономики.

К 2016 году будут достигнуты следующие результаты:

- доля доходов от распоряжения муниципальным имуществом в сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района составит:

в 2014 году - 1,9%;

в 2015 году - 1,8%;

в 2016 году - 1,6%.

- доля доходов от распоряжения земельными ресурсами в сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района составит:

в 2014 году - 27,0%;

в 2015 году - 26,3%;

в 2016 году - 26,0%.

Социальная эффективность от реализации муниципальной программы выразится в повышении уровня и качества развития сферы социальных услуг с использованием муниципального имущества.

Муниципальная программа рассчитана на период с 2014 по 2016 год, не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока реализации муниципальной программы.

**3. Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

Для достижения конечных результатов муниципальной программы необходимо осуществление комплекса мероприятий, соответствующих задачам муниципальной программы, по следующим основным направлениям:

- обеспечение выполнения функций муниципальными органами в рамках муниципальной программы «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района» на 2014-2016 годы;

- эффективное управление земельными ресурсами и муниципальным имуществом в рамках муниципальной программы «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района» на 2014-2016 годы.

**4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия | | Источник финансирования | Объем финансовых ресурсов, тыс. рублей | | |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Муниципальная программа  «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района»  на 2014-2016 годы | | Всего | 3010 | 3010 | 3010 |
| районный бюджет | 3010 | 3010 | 3010 |
| иные незапрещенные законодательством источники: | 0 | 0 | 0 |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 |
| средства бюджетов государственных внебюджетных фондов | 0 | 0 | 0 |
| средства юридических и физических лиц | 0 | 0 | 0 |
| Обеспечение выполнения функций муниципальными органами в рамках муниципальной программы «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района»  на 2014-2016 годы | | Всего | 2600 | 2600 | 2600 |
| районный бюджет | 2600 | 2600 | 2600 |
| иные незапрещенные законодательством источники: | 0 | 0 | 0 |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 |
| средства бюджетов государственных внебюджетных фондов | 0 | 0 | 0 |
| средства юридических и физических лиц | 0 | 0 | 0 |
| Эффективное управление земельными ресурсами и муниципальным имуществом в рамках муниципальной программы «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района»  на 2014-2016 годы | Всего | 500 | 500 | 500 |
| районный бюджет | 500 | 500 | 500 |
| иные незапрещенные законодательством источники: | 0 | 0 | 0 |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 |
| средства бюджетов государственных внебюджетных фондов | 0 | 0 | 0 |
| средства юридических и физических лиц | 0 | 0 | 0 |

**5. Сведения о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия | Наименование целевого показателя (индикатора) | Единица измерения | Плановое значение целевого показателя | | |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Муниципальная программа  «Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района»  на 2014-2016 годы | 1. Доля доходов от распоряжения муниципальным имуществом (передача в аренду, приватизация) в сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района | % | 1,9 | 1,8 | 1,6 |
| 2. Доля доходов от распоряжения земельными ресурсами (передача в аренду, приватизация) в сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района | % | 27,0 | 26,2 | 26,0 |

**Приложение 1**

**к муниципальной программе**

**Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы представляет собой механизм контроля за выполнением ее мероприятий в зависимости от степени достижения цели и задач, определенных муниципальной программой, оптимальной концентрации средств на обеспечение ее основных [мероприятий](consultantplus://offline/ref=44E9298BF81B267F84BFDA33D7F80FA49281676FC2AB412D0CBA07B9B17FBC4E943D6CB09C047C2C268470l9u5I).

Методика оценки эффективности муниципальной программы учитывает достижение целей и решение задач в соотношении ожидаемых конечных результатов с целевыми показателями (индикаторами) муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления планируемых и фактических значений целевых показателей (индикаторов) через коэффициент эффективности.

Коэффициент эффективности муниципальной программы рассчитывается по формуле:

, где:



- сумма условных индексов по всем целевым показателям (индикаторам);



- сумма максимальных значений условных индексов по всем целевым показателям (индикаторам).



Условный индекс целевого показателя (индикатора) определяется исходя из следующих условий:

при выполнении (перевыполнении) планового значения целевого показателя (индикатора) в отчетном периоде целевому показателю (индикатору) присваивается условный индекс "1";

при невыполнении планового значения целевого показателя (индикатора) в отчетном периоде целевому показателю (индикатору) присваивается условный индекс "0".

По результатам определения коэффициента эффективности муниципальной программе присваиваются следующие критерии оценок:

«хорошо» - при КЭП 0,75;



«удовлетворительно» - при 0,5 КЭП < 0,75;



«неудовлетворительно» - при КЭП < 0,5.