****

**Кемеровская область**

**Администрация муниципального образования**

**«Крапивинский район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 24.11.2008 г. № 41**

**р.п. Крапивинский**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Крапивинский район» на очередной финансовый 2009 год и на плановый период 2010,2011 годов**

В соответствии со статьей 1842 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php):

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2009 год и на плановый период 2010,2011 годов согласно приложению.

2.Финансовому управлению (Н.Н.Казаковой), отраслевым отделам (управлениям) Администрации района планирование и исполнение бюджета МО «Крапивинский район» на 2009 - 2011 годы по доходам и расходам осуществлять с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2009год и на плановый период 2010,2011 годов

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя- заместителя главы по экономике Т.Н. Климину.

Глава

муниципального образования

«Крапивинский район»

В.А.Альберт

**Приложение**

**к постановлению Администрации**

**МО «Крапивинский район»**

**от 24.11.2008 г. № 41**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики на 2009год и на плановый**

**период 2010,2011 годов**

**1. Общие положения**

Принимаемая и проводимая администрацией МО «Крапивинский район» бюджетная и налоговая политика всецело зависит от бюджетной и налоговой политики, проводимой государством, от действующей системы межбюджетных отношений и политики государства и органов власти Кемеровской области в сфере управления и совершенствования межбюджетных отношений с учетом разграничения доходных источников и расходных обязательств между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной политики МО «Крапивинский район» являются поддержание экономической и социальной стабильности в районе, повышение качества использования финансовых ресурсов района, обеспечение доступности для потребителей и улучшения качества социальных бюджетных услуг, жилищно-коммунальных услуг. В целях выполнения данных задач сформированы следующие направления бюджетной политики на 2009-2011 годы:

- совершенствование системы управления и регулирования муниципальными финансами, управления муниципальной собственностью;

повышение роли перспективного финансового плана в бюджетном процессе;

разработка системы критериев по оценке результативности основных бюд жетных услуг, формирование новых механизмов программно-целевого бюджетирования, постепенный переход от управления бюджетными затратами к управлению бюджетными результатами и к распределению бюджетных ресурсов между получателями бюджетных средств и реализуемыми ими бюджетными программами в зависимости от планируемого уровня достижения поставленных целей;

- формирование реестра расходных обязательств бюджета МО «Крапивинский район», разделение на бюджет действующих обязательств и бюджет вновь принимаемых расходных обязательств;

- обеспечение прозрачности исполнения бюджета, контроля за целевым использованием бюджетных средств, за расходованием средств, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

рационализация структуры расходов бюджета за счет оптимизации сети и штатной численности муниципальных учреждений, исходя из выполняемых ими функций и задач;

установления и контроля за соблюдением лимитов потребления воды, тепло- и электроэнергии, применения энергосберегающих технологий и установки приборов учета энергоресурсов, оптимизации системы управления жилищным фондом, сокращения непроизводительных расходов предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

- контроль за состоянием и движением бюджетной дебиторской и кредиторской задолженности, реструктуризация задолженности, недопущение роста и об-

бюджетных учреждений и предприятий, получающих субсидии из бюджета района;

обеспечение приоритетного направления бюджетных средств на финансирование расходов социальной сферы;

совершенствование системы оказания адресной социальной помощи и предоставления льгот и других видов помощи малообеспеченным слоям населения с целью снижения социального неравенства, предотвращения социального иждивенчества;

- разработка и утверждение системы оплаты труда работников муниципальных учреждений и порядка ее применения в связи с внесением изменений в ст. 143 Трудового кодекса Российской Федерации;

совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающей реальный конкурентный режим при размещении заказов на приобретение товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;

повышение эффективности мероприятий, предусматриваемых в муниципальных целевых программах;

содействие увеличению поступления доходов бюджетных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

стимулирование социально-ответственного поведения предпринимателей района, привлечение их к участию в софинансировании социально-значимых программ и мероприятий.

Главной задачей налоговой политики является увеличение доходной части бюджета района. Достижение выполнения этой задачи должно происходить не за счет увеличения налоговой нагрузки на экономику, а за счет расширения благоприятных условий для развития бизнеса, уменьшения «теневой» экономической деятельности.

В условиях разграничения доходных источников между уровнями бюджетной системы важными направлениями по увеличению доходной части бюджета являются наращивание налогового потенциала, повышение уровня собираемости налогов и сборов, сокращение недоимки, предоставление налоговых льгот преимущественно по социально значимым направлениям.

С целью увеличения поступления собственных доходов в бюджет района необходимо:

продолжить работу по повышению эффективности использования муниципального имущества с целью поступления платежей за аренду нежилых помещений и других доходов от использования имущества , по продолжению проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства , выявлению объектов, достройка и дальнейшее использование которых является неэффективным, организация их продажи на конкурсной основе.

Местным администрациям следует продолжить начатую в 2008году работу по инвентаризации земельных участков .С целью упрощения процедуры оформления правоустанавливающих документов населения на землю, в районе создана служба «Единого окна», которая оказывает услуги по оформлению документов , согласовывает и регистрирует документацию в соответствующих государственных органах. Учитывая значительный рост кадастровой оценки, являющейся основным формирующим показателем при расчете земельного налога, необходимо одновременно предусмотреть меры социальной защиты населения в части предоставления льгот социально незащищенным категориям граждан.

В связи с тем, что основным источником налоговых поступлений в местный бюджет является налог на доходы физических лиц , а также с целью обеспечения полноты поступления налоговых отчислений в местный бюджет необходимо:

- продолжить работу по легализации доходов населения, доведению заработной платы основных работников до прожиточного минимума, так как не все еще работодатели соблюдают законность;

продолжить работу с предприятиями и организациями, имеющими обособленные подразделения на территории района, по вопросу постановки на учет в налоговом органе по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения, с целью зачисления по утвержденному нормативу суммы исчисленного налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет района.

На каждой территории имеется еще немало резервов повышения доходной базы местных бюджетов, поэтому работа в этом направлении должна вестись целенаправленно и постоянно. В 2009 году под контролем глав сельских территорий будет продолжена работа по оформлению договоров аренды на землю, что должно обеспечить увеличение поступлений арендной платы в муниципальный бюджет по этому направлению.

Перед администрацией района стоит вопрос по созданию новых рабочих мест на селе. В настоящее время существует реальная возможность создания малых предприятий: в рамках региональной программы «малый бизнес» область выделяет безвозмездные средства на организацию новых рабочих мест. В селе могут быть созданы кооперативы по заготовке кормов и сельхозпродукции. Именно главы должны помочь населению своей территории адаптироваться в современных рыночных условиях. Работа в этом направлении будет непременно замечена и оценена населением, а бюджет приобретет дополнительную налогооблагаемую базу.

Начальник Финансового управления

По Крапивинскому району

Н.Н.Казакова