Кемеровская область

Администрация муниципального образования «Крапивинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.01.2010г. №22

п.г.т. Крапивинский

Об утверждении Программы антикризисных мер в Крапивинском районе на 2010 год

В целях реализации оперативных мер по снижению влияния мирового финансового кризиса на экономику Крапивинского района:

1. Утвердить прилагаемую Программу антикризисных мер в Крапивинском районе на 2010 год.

2. Ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, заместителям главы муниципального образования представлять отчет по выполнению мероприятий Программы антикризисных мер в Крапивинском районе.

3. Заместителям главы муниципального образования направлять первому заместителю главы муниципального образования – заместителю по экономике Т.И.Климиной по мере необходимости предложения для внесения изменений в Программу антикризисных мер в Крапивинском районе на 2010 год.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя - заместителя главы по экономике Т.И.Климину.

Глава

муниципального образования

«Крапивинский район»

В.А.Альберт.

Исп.Т.Климина

22235

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации

муниципального образования

«Крапивинский район»

от 19.01.2010 №22

# Программа АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

# В КРАПИВИНСКОМ РАЙОНЕ на 2010 год

Разработанная программа антикризисных мер в Крапивинском районе на 2010 год (далее - программа) направлена на стабилизацию социально-экономической обстановки в Крапивинском районе.

Программа разработана с учетом мер Правительства Российской Федерации, Кемеровской области, предложений, поступивших от Совета народных депутатов Крапивинского района, представителей общественных объединений и политических партий.

Данный документ объединяет в себе комплекс мер, включающий часть мероприятий действующих региональных и муниципальных программ и новые меры, и предполагает последующие изменения и корректировки с учетом принятия федеральных и региональных законодательных актов и изменения оперативной социально-экономической обстановки в Кемеровской области и Крапивинском районе.

Программа включает в себя следующие разделы:

1. Приоритетные направления программы антикризисных мер.

2. Организационные мероприятия и информационная поддержка.

3. Поддержание сбалансированности бюджетной системы.

4. Усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, меры в сфере образования.

5. Стабилизация рынка труда.

6. Сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала.

7. Поддержка отдельных отраслей экономики.

8. Энергоэффективность.

9. Поддержка предприятий малого и среднего бизнеса.

10. Снижение административного давления на бизнес.

11.Стимулирование инвестиционной активности.

## 1. Приоритетные направления программы антикризисных мер

В течение последних лет в Крапивинском районе складывалась благоприятная социально-экономическая ситуация, обеспечивающая положительную динамику макроэкономических показателей.

Негативные тенденции начавшиеся в 2008 году продолжились и в 2009 году. Наиболее существенно мировой финансовый кризис затронул реальный сектор экономики. Снижение цен на внутреннем рынке, сокращение инвестиций в основной капитал, сокращение количества заказов со стороны крупных потребителей, отказ от поставки товаров на условиях предоплаты, удорожание банковских кредитов обусловили снижение объема отгруженных товаров, переход организаций на сокращенную рабочую неделю и отправку работников в неоплачиваемые отпуска.

Убытки в сфере добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, в строительстве, торговле и на транспорте значительно превысили размер прибыли, что крайне негативно отразилось на показателях платежеспособности и финансовой устойчивости организаций. Эти факторы существенно повлияли на показатели бюджета района 2010 года в сторону уменьшения доходной части.

Высокая степень зависимости от заемных средств, отсутствие собственных оборотных средств, отсутствие доверия между организациями и банками привели к неспособности организаций своевременно и в полном объеме производить выплаты по взаиморасчетам с контрагентами, заработной плате, по займам и кредитам.

Еще одной существенной проблемой для региона в целом, и следовательно для района является высокая зависимость от государственного тарифного регулирования и финансовой политики естественных монополий.

В комплексе муниципальных антикризисных мер определены следующие приоритетные направления:

#### 1.1. Социальная поддержка населения

Реализация социальной политики является одним из наиболее значимых направлений как в области, так и в районе. Выработанные меры социальной поддержки предполагают адресную помощь населению. В связи с ухудшением экономической ситуации проводится активная социальная политика в отношении граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и пострадавших в период мирового финансового кризиса.

Данные меры помогут снизить социальную напряженность, не допустить значительного ухудшения качества жизни населения.

#### 1.2.Стабилизация рынка труда

Негативные тенденции, вызванные мировым финансовым и экономическим кризисом, способны существенно ухудшить положение в сфере занятости населения.

В районе уделяется большое внимание содействию в сфере занятости, а также реализации программ по переобучению и переподготовке работников, находящихся под угрозой увольнения.

Основная задача органов власти - обеспечить полноценное соблюдение трудового законодательства в плане социальной защиты высвобождаемых работников, обеспечить управляемость процессов высвобождения работников. Для обеспечения процессов адаптации и переобучения высвобождаемых работников, подбора рабочих мест, обеспечения социальными пособиями граждан, оставшихся без работы, предусмотрены дополнительные мероприятия.

#### 1.3. Поддержка реального сектора экономики

В целях оптимизации налоговой нагрузки в организациях реального сектора экономики в условиях применения новой кадастровой оценки земель является актуальным установление дифференцированных налоговых ставок земельного налога в зависимости от категорий земель и разрешенного использования земельных участков.

Предполагается максимально эффективно задействовать имеющиеся ресурсы для развития и повышения инвестиционной активности организаций реального сектора экономики.

### 1.4. Поддержка малого и среднего бизнеса

В рамках данного направления разрабатывается комплекс мер по стабилизации экономической ситуации в организациях малого и среднего бизнеса. Основная цель поддержки данного сектора - использование его потенциала для создания новых рабочих мест.

Запланировано оказание финансовой, имущественной, консультационной поддержки, а также мер по сокращению сроков принятия решений, что обеспечит необходимые условия для устойчивой работы организаций малого и среднего бизнеса в кризисный период. Особое внимание уделяется выработке комплекса мер, направленных на освобождение бизнеса от административного давления.

#### 1.5. Модернизация и техническое перевооружение

Решение задачи по модернизации и техническому перевооружению организаций района будет способствовать развитию экономики, повышению эффективности использования и производительности производственных мощностей. Планируется продолжать реализацию мероприятий по строительству, модернизации и вводу новых производств.

#### 1.6. Сбалансированность бюджета

Формирование доходной части консолидированного бюджета Крапивинского района на 2009 год осуществлялось в условиях спада производства, проявления негативных последствий мирового финансового кризиса с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики, а также ряда изменений налогового законодательства на федеральном и региональном уровне.

В связи со снижением доходной части районного бюджета остро возникает необходимость пересмотра основных расходных параметров бюджета.

В целях оперативного реагирования на кризисные явления, возникающие в экономике, на постоянной основе вносятся изменения в районный бюджет и проводится постоянный мониторинг социально-экономического развития Крапивинского района.

Систематически осуществляется антикризисный мониторинг местного бюджета. Принимаются меры по пересмотру прогноза социально-экономического развития территории исходя из сложившихся условий развития экономики и внесения соответствующих изменений в бюджет района.

## 2. Организационные мероприятия и информационная поддержка

В конце 2008 и в 2009 годах в связи с нестабильностью ситуации на мировых финансовых рынках, отразившейся на экономике Кемеровской области, и соответственно на экономике района, были предприняты конкретные меры по предотвращению негативных явлений в экономике и социальной сфере.

Распоряжением главы муниципального образования «Крапивинский район» [от 28 октября 2008 г. №1915-р](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php) «О создании районного антикризисного штаба по экономическому и финансовому мониторингу отраслей Крапивинского района» создан штаб по экономическому и финансовому мониторингу отраслей Крапивинского района, возглавляемый главой муниципального образования. В настоящее время деятельность штаба регулируется постановлением главы муниципального образования [от 29 января 2009 г. №70](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php) «О создании штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Крапивинского района» (далее - районный антикризисный штаб).

В состав районного антикризисного штаба вошли заместители главы муниципального образования, представители федеральных и региональных структур, банков, представители профсоюзных и общественных организаций.

На заседаниях районного антикризисного штаба, которые проводятся еженедельно, рассматриваются сложные ситуации, возникающие на муниципальном уровне или в отдельных отраслях экономики, вопросы мобилизации доходов в бюджет, снижение взаимной дебиторско-кредиторской задолженности.

В районе проводится разъяснительная работа среди населения о мерах, принимаемых органами местного самоуправления для преодоления последствий мирового финансового кризиса и повышения конкурентоспособности экономики района. Регулярно выходят публикации в районной газете.

Для принятия обоснованных решений и оказания своевременных мер поддержки реальному сектору экономики и населению проводится комплексный мониторинг: в сфере занятости, в банковской системе, ситуации в реальном секторе экономики.

В целях организации дальнейшей оперативной работы органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами района, проведения эффективного мониторинга социально-экономических процессов в различных сферах, отраслях, организациях будут реализованы следующие мероприятия:

| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2 | Проведение заседаний районного антикризисного штаба в целях постоянного мониторинга сложившейся ситуации и своевременной выработки антикризисных мер |  | Глава муниципального образования, первый заместитель главы муниципального образования |
| 2  2.1.  2.2.  2.3.  2.4. | Осуществление мониторинга по следующим направлениям:  мониторинг в сфере труда и занятости, в том числе:  -по своевременности выплаты заработной платы;  -по количеству зарегистрированных вакансий;  -по численности безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения;  -увольнений работников в связи с ликвидацией организации либо сокращения численности или штата работников организации;  -наличия скрытой безработицы (сокращения работодателями рабочего дня (недели), предоставление отпусков без содержания);  -оперативного выявления проблем на рынке труда;  мониторинг цен  -на товары и услуги первой необходимости;  -на лекарственные средства  -губернского магазина  -на ГСМ по видам топлива  -на все виды вырабатываемого хлеба и объемах его реализации  Мониторинг ситуации на потребительском рынке Крапивинского района: (динамика товарных запасов, ассортимента товаров, расчеты с поставщиками, задолженность по заработной плате, финансовая устойчивость и другое)  мониторинг своевременности социальных выплат, в части полномочий местного бюджета |  | Заместители главы муниципального образования, Центр занятости населения |
| 2.5 | Прием обращений граждан посредством телефонной связи - «горячие линии» в органах местного самоуправления Крапивинского района |  | Органы местного самоуправления Крапивинского района |
| 2.4 | Подготовка и размещение в средствах массовой информации материалов о социально-экономической ситуации в Крапивинском районе и принимаемых мерах |  | Органы местного самоуправления Крапивинского района |
| 2.5 | Проведение работы, ориентирующей потребителей района на приобретение продукции отечественных товаропроизводителей |  | Первый заместитель главы муниципального образования |
| 2.6 | Работа консультационных пунктов, проведение предувольнительных консультаций для работников организаций с целью информирования работников о гарантиях государства в области занятости населения |  | Центр занятости населения Крапивинского района |
| 2.7 | Издание информационных буклетов и брошюр, проведение бизнес-семинаров по основам предпринимательской деятельности и других мероприятий |  | Первый заместитель главы муниципального образования, центр содействия малому и среднему предпринимательству, центр занятости населения Крапивинского района |
| 2.8. | Регулярное размещение в районной газете сведений о вакансиях, заявленных в службу занятости |  | Центр занятости населения Крапивинского района, редакция районной газеты «Тайдонские родники» |

#### 3. ПОДДЕРЖАНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

К важнейшим направлениям сохранения сбалансированности бюджетной системы в Крапивинском районе относятся:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 3.1 | Формирование прогноза социально-экономического развития Крапивинского района |  | Первый заместитель главы муниципального образования, отдел экономики и ценообразования |
| 3.2 | Еженедельное проведение мониторинга исполнения местного бюджета, включающего в себя следующие показатели: доходы в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, а также расходы с выделением расходов на оплату труда с начислениями и кредиторская задолженность |  | Начальник финансового управления по Крапивинскому району, первый заместитель главы муниципального образования |
| 3.3 | Проведение работы с организациями Крапивинского района, имеющими задолженность по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, с целью выработки мер по погашению задолженности (в рамках деятельности районного антикризисного штаба) |  | Заместители главы муниципального образования, главы территорий |
| 3.4 | В условиях изменения доходной части бюджета проведение корректировки бюджетных расходов консолидированного бюджета Крапивинского района с учетом их обоснованности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и приоритетных направлений расходования бюджетных средств |  | Начальник финансового управления по Крапивинскому району, заместители главы муниципального образования, главы территорий |
| 3.5 | Осуществление комплекса мероприятий по реструктуризации расходных обязательств, нацеленных на повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов |  | Начальник финансового управления по Крапивинскому району, заместители главы муниципального образования, главы территорий |
| 3.6 | Оптимизация расходов, направленных на содержание сети бюджетных учреждений, на 2010 год, в том числе:  оптимизация структуры бюджетных учреждений и их штатного расписания;  оптимизация расходов, связанных с обеспечением бюджетных учреждений (служебные машины, средства связи, аренда помещений и т.д.);  сокращение количества мероприятий, требующих значительных финансовых затрат (конференции, совещания);  совершенствование механизмов стимулирующих выплат с учетом результативности и качества труда служащих |  | Начальник финансового управления по Крапивинскому району, заместители главы муниципального образования, органы местного самоуправления |
| 3.7 | Продолжение поэтапного перехода на отраслевую систему оплаты труда |  | Органы местного самоуправления |
| 3.10 | Продолжение работы по внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат. С 2009 года введен порядок учета бюджетных обязательств, принимаемых получателями бюджетных средств в соответствии с муниципальными контрактами, иными договорами, заключенными с физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями или в соответствии с федеральными и областными законами, иными нормативными правовыми актами. Эффект от введения данного порядка – недопущение несанкционированной кредиторской задолженности (исключается возможность заключения договоров сверх принятых бюджетных обязательств) |  | Начальник финансового управления по Крапивинскому району,органы местного самоуправления |
| 3.11 | Создание резервного фонда районного бюджета на финансовое обеспечение: непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ;  поддержку производства в целях стабилизации экономики и снижения социальной напряженности;  других непредвиденных расходов на реализацию социально значимых мероприятий, проводимых по решению администрации | 1000,0 | Начальник финансового управления по Крапивинскому району |
| 3.12 | Организация работы по инвентаризации и выявлению на территории района объектов недвижимости, построенных и не зарегистрированных в установленном порядке, с целью понуждения владельцев к государственной регистрации и уплате налогов |  | Первый заместитель главы муниципального образования, зам.главы по ЖКХ, кап.строительству и ДХ |
| 3.13 | Увеличение неналоговых поступлений за счет реализации имущества и земельных участков | Поступления составят 4945,0 | Комитет по управлению муниципальным имуществом |
|  | Итого: | Всего – 5945,0 |  |

## 4.УСИЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ СОЦИАЛЬНОЙ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, МЕРЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Основной задачей органов власти района в области социальной и медицинской помощи является недопущение ухудшения показателей здоровья населения, в том числе из-за роста стоимости медицинских и лекарственных препаратов, снижения доступности качественной медицинской помощи. Должны быть приняты меры по повышению эффективности использования ресурсов.

Социальная поддержка и защита по-прежнему будет главным образом ориентирована на оказание адресной социальной помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-инвалидам, многодетным семьям, одиноким родителям, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В сфере образования и культуры реализуется комплексная система социальной поддержки педагогов и научных работников, учащихся и студентов, а также работников культуры.

#### 4.1. Социальная защита

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 4.1.1 | Контроль за проведением экономически обоснованной ценовой политики на хлебном рынке |  | Первый заместитель главы муниципального образования |
| 4.1.2 | Поэтапный переход к предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в денежной форме | Всего – 24413,0  В том числе:  Из средств федерального бюджета –7148,0 Из средств областного бюджета – 17265,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, управление социальной защиты населения |
| 4.1.3 | Выявление нуждающихся в средствах на приобретение коров и сена для многодетных семей. Эта помощь будет оказана каждой семье, воспитывающей трех и более детей, проживающей в деревне, пригороде или рабочем поселке и которая имеет помещение для содержания коров |  | Заместитель главы муниципального образования – начальник управления сельского хозяйства и продовольствия, главы территорий |
| 4.1.4 | Заключение с хозяйствующими субъектами соглашений по проведению экономически обоснованной ценовой политики на продовольственном рынке Кемеровской области |  | Первый заместитель главы муниципального образования |
| 4.1.5 | Обеспечение соблюдения установленного порядка ценообразования в рамках заключенных соглашений по проведению экономически обоснованной ценовой политики на продовольственном рынке Кемеровской области |  | Первый заместитель главы муниципального образования |
|  | итого | 24413,0 |  |

#### 4.2. Здравоохранение

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Наименование мероприятия | Объем финансирования,тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | | 3 | 4 |
| 4.2.1 | Развитие приоритетного национального проекта «Здоровье» в Крапивинском районе. Акцент на вопросах формирования здорового образа жизни, развитие первичной медицинской помощи денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских и скорой медицинской помощи | | из средств местного бюджета – 2973,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
| 4.2.2 | Дополнительное лекарственное обеспечение лечения социально значимых заболеваний, из них: онкологические заболевания Льготное лекарственное обеспечение | | из средств местного бюджета – 27,7  из средств местного бюджета – 1000,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
| 4.2.3 | Реализация комплекса мероприятий по совершенствованию медицинской помощи. Улучшение качества профилактических, диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий | |  | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
| 4.2.4 | Недопущение увеличения штатной численности работников учреждений здравоохранения | |  | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
| 4.2.5 | Введение запрета на любое дополнительное увеличение (превышение) доведенных лимитов бюджетных обязательств в ходе исполнения бюджета 2010 года без соответствующего согласования | |  | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
| 4.2.6 | Проведение экспертизы экономической обоснованности затрат учреждений здравоохранения с целью оптимизации расходов с учетом выявленных резервов и снижения нагрузки на местный бюджет | |  | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
| 4.2.7. | Приобретение молочных смесей для детей до 2-ух лет жизни | | Всего из средств местного бюджета -150,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, главный врач центральной районной больницы |
|  | Итого: | | Всего из средств местного бюджета -4150,7 |  |

#### 4.3. Образование

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 4.3.1 | Ежедневное горячее питание детей в школах и детских садах. | Из средств местного бюджета – 7521,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, Управление образования |
| 4.3.2 | Продолжение работы по открытию «семейных детских садов» (семейных групп в дошкольных образовательных учреждениях. На сегодняшний день открыто 8 семейных группы для 13 детей. Из них две семьи имеет ребенка-инвалида. В 2010 г. планируется создание трех семейных групп. | местного бюджета - 1009,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам, управление образования |
|  | Итого: | Всего – 8530,0  в том числе местный бюджет – 8530,0 |  |

#### 5. СТАБИЛИЗАЦИЯ РЫНКА ТРУДА

В результате ухудшения экономической ситуации в Крапивинском районе на рынке труда наметились следующие негативные тенденции: увеличение числа безработных граждан, увеличение количества работников, переведенных на сокращенный рабочий день либо отправленных в отпуска без сохранения заработной платы. При этом существенно снизилось количество вакансий, заявленных работодателями, с одновременным ростом количества официально зарегистрированных безработных приходящихся на одну вакансию.

С целью противодействия росту безработицы будут расширены масштабы деятельности, улучшено качество и усилена оперативность оказания услуг в центре занятости населения, в том числе по программам переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения.

Активное участие в преодолении напряженности на рынке труда в районе наряду с органами власти должны принимать работодатели, профсоюзы.

Приняты специальные меры по снижению социальной напряженности, в первую очередь в отношении ухудшающейся ситуации на рынке труда.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 | |
| 5.1 | Реализация программы «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области, на 2010 год». | Всего – 11745,6  В том числе:  Из средств федерального бюджета – 11161,1  Из средств областного бюджета –584,5 | Первый заместитель главы муниципального образования,  Центр занятости населения | |
|  | в том числе: |  |  | |
| организация опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения (простой, установления режима неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников).Обучение 4 работников, находящихся под угрозой увольнения | Всего – 36,7  Из средств федерального бюджета – 34,9  Из средств областного бюджета – 1,8 |  | |
|  | организация общественных работ, временного трудоустройства, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу, 60 человек  Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы, 10 человек | Всего – 1346,0  из средств  федерального  бюджетов – 1278,7  Из средств областного бюджета – 67,3  Всего – 403,8  из средств  федерального  бюджетов – 383,6  Из средств областного  бюджета-20,2 | Заместители главы муниципального образования | |
|  | Оказание адресной поддержки граждан и гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов Планируется оказать помощь 1 чел. | Всего – 56,0  в том числе:  из средств федерального бюджета – 56,0 |  | |
|  | Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирования создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. Предоставление финансовой помощи на организацию собственного дела для 40 безработных граждан. Это будет способствовать созданию 160 новых рабочих мест в малом бизнесе. | Всего – 9903,1  в том числе:  из средств федерального бюджета – 9407,9  из средства областного бюджета – 495,2 |  | |
| 5.2 | При сокращении графика работы в организациях обязательное условие -сохранение заработка не менее 2/3 средней заработной платы, а не тарифной ставки |  | Заместители главы муниципального образования | |
| 5.3 | Реализация подпрограммы «Молодежь Кузбасса» | Из средств местного бюджета – 110,0 | Заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам | |

## 6. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Основной целью реализуемой в Кемеровской области системы мер государственной поддержки является стабилизация ситуации в реальном секторе экономики за счет восстановления процессов доступного кредитования организаций, стимулирования платежеспособного спроса на отечественную продукцию, защиты внутреннего рынка и сохранения трудовых ресурсов.

Оказание мер государственной поддержки организациям реального сектора экономики будет способствовать выходу из мирового финансового кризиса.

На региональном уровне действуют два перечня, в рамках которых оказывается поддержка организациям реального сектора экономики:

перечень крупных системообразующих организаций и организаций Кемеровской области, утвержденный рабочей группой по разработке мер поддержки на региональном уровне;

перечень организаций, способных стать опорными точками развития экономики Кемеровской области.

В перечень крупных системообразующих организаций вошли организации с наибольшими занятостью и оборотом в своем муниципальном образовании и имеющие бюджетообразующее значение, а также ключевые организации жизнеобеспечения.

В Крапивинском районе в данный перечень вошли три предприятия, два из них – сельскохозяйственные.

С целью оказания мер содействия и поддержки деятельности крупных региональных организаций проводятся заседания рабочей группы, где ведется индивидуальная работа с каждым предприятием, в результате которой решаются вопросы погашения дебиторской задолженности, реструктуризации и получение банковских кредитов, расширения рынка сбыта производимой продукции, выделения льготных целевых кредитов и другие.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования,тыс. рублей | | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 | |
| 6.1 | Ежемесячный мониторинг социально-экономического состояния предприятий, включенных в региональный перечень системообразующих предприятий Кемеровской области (включено 3 предприятия). |  | Первый заместитель главы муниципального образования заместитель главы- начальник управления сельского хозяйства и продовольствия | |
| 6.2. | Осуществление ежемесячного мониторинга создания новых рабочих мест в Крапивинском районе |  | Первый заместитель главы муниципального образования заместитель главы- начальник управления сельского хозяйства и продовольствия Заместители главы | |
| 6.3. | Осуществление ежеквартального мониторинга вложений инвестиций в основной капитал |  | Первый заместитель главы муниципального образования заместитель главы- начальник управления сельского хозяйства и продовольствия  Заместители главы | |
|  | Итого: |  |  | |

#### 6.1. Снижение налоговой нагрузки

Осуществление производственной деятельности в условиях мирового финансового кризиса сдерживается отсутствием у коммерческих организаций свободных средств для развития производства. Это вызвано рядом обстоятельств, в частности, ужесточением требований и повышением ставок по банковским кредитам, падением объемов реализации и, как следствие, снижением собственной прибыли и т.д., поэтому в условиях мирового финансового кризиса вопросы снижения налоговой нагрузки на организации становятся особенно актуальными, тем более для организаций, вкладывающих средства в собственное производство.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 6.1.1 | Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства льгот по аренде имущества (решение районного Совета народных депутатов [от 27.10.2008 №02-172](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php) «О принятии порядка предоставления в аренду муниципального имущества МО «Крапивинский район» субъектам малого и среднего предпринимательства») |  | Комитет по управлению муниципальным имуществом |
| 6.1.2 | Установление дифференцированных ставок земельного налога в зависимости от категорий земель и разрешенного использования земельных участков. В условиях применения новой кадастровой оценки земель позволит оптимизировать налоговую нагрузку на предприятия реального сектора экономики |  | Первый заместитель главы муниципального образования, главы территорий |
|  | Итого: |  |  |

#### 6.2 Кредитование реального сектора экономики

Повышение эффективности и надежности банковской системы является одним из основных условий преодоления мирового финансового кризиса. Устойчивая работа банковской системы способствует повышению доступности финансово-кредитных услуг, созданию условий для долгосрочного инвестирования.

Выход из мирового финансового кризиса напрямую связан с поддержкой, стимулированием и развитием реального производства.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 6.2.1 | Решение конкретных вопросов кредитования организаций реального сектора экономики, разрешение конфликтных ситуаций по вопросам кредитования и погашения кредитов в рамках районного антикризисного штаба |  | Антикризисный штаб |
| 6.2.2 | Усиление контроля за деятельностью небанковских финансовых организаций, в том числе кредитных потребительских кооперативов |  | Антикризисный штаб |

#### 6.3 Поддержка местных товаропроизводителей, развитие внутреннего спроса

На муниципальном уровне будут предприниматься меры по развитию конкуренции в сфере торговли, в том числе за счет проведения ярмарок, развития малого и среднего бизнеса в сфере торговли.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 6.3.1 | Организация и проведение продовольственных ярмарок с реализацией основных продовольственных товаров по ценам ниже сложившихся в розничной сети |  | Первый заместитель главы муниципального образования,  Заместитель главы – начальник управления сельского хозяйства и продовольствия |
| 6.3.2 | Контроль за деятельностью губернского магазина |  | Первый заместитель главы муниципального образования |
| 6.3.3 | Организация постоянно действующих торговых площадок для реализации продукции местных товаропроизводителей, реализующих собственную продукцию по ценам без учета посредников |  | Первый заместитель главы муниципального образования |

## 7. ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

#### 7.1 Поддержка предприятий жилищно-коммунального комплекса

Мировой финансовый кризис привел к сокращению реальных доходов населения, и как следствие, к снижению уровня собираемости платежей в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Кроме того, инфляционные процессы усугубляют негативное воздействие на финансовое положение организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Главной задачей отрасли в этот нестабильный период является обеспечение предоставления жилищно-коммунальных услуг, надлежащего качества и сохранение надежности и устойчивости базовых систем жизнеобеспечения.

Эта задача будет решена посредством выполнения мероприятий по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, внедрению новых энергосберегающих технологий, сокращению вредных выбросов в атмосферу и негативного воздействия на окружающую среду, созданию новых рабочих мест, обеспечению инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  |  |  |
| 7.1.1 | Программа подготовки к зиме | 4375,0 | Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |
| 7.1.2 | Регулировании тарифов на услуги организаций коммунального комплекса на 2010 год с соблюдением основных принципов государственного регулирования |  | Первый заместитель главы муниципального образования Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |

#### 7.2 Поддержка предприятий агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс является важнейшим направлением в развитии экономики района. В последние годы в районе наблюдается рост производства сельскохозяйственной продукции.

Негативные тенденции, вызванные влиянием мирового финансового кризиса, проявились в виде удорожания материально-технических и материальных ресурсов.

Оказание поддержки организациям сельского хозяйства будет стимулировать развитие отрасли, создание новых рабочих мест, повышение конкурентоспособности продукции.

Для стабилизации ситуации в агропромышленном комплексе предусмотрен комплекс антикризисных мер:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 7.2.1 | Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей | Всего из средств местного бюджета – 500,0  в том числе: | Заместитель главы – начальник управления сельского хозяйства и продовольствия |
| в том числе: |  |  |
| в целях обеспечения населения области «социальным» хлебом: контроль за использованием резервного фонда зерна Губернатора Кемеровской области; обеспечение производства «социального» хлеба в объеме 1 тыс.тонн; |  |  |
|  | Государственная поддержка агропромышленного комплекса и социальное развитие села, предоставление субсидий для строительства (приобретения) жилья семьям и специалистам, направляемым в сельскую местность. | из средств местного бюджета – |  |
|  | Итого: | Всего – 500,0  в том числе местный бюджет – 500,0 |  |

#### 7.3 Поддержка строительного комплекса

Жилищное строительство является одним из приоритетов экономической и социальной политики района.

В целях снижения воздействия мирового финансового кризиса на строительную отрасль в Крапивинском районе разрабатываются и реализуются дополнительные меры по поддержке жилищного строительства, в том числе, в рамках следующих направлений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 7.3.1 | Реализация целевой программы «Жилище» на 2009 год»:  обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны (16 человек)  Обеспечение жильем малоимущих граждан предоставление льготных займов из областного бюджета под 5%, 3% или без процентов с первоначальным взносом 10% или без него на срок до 20 лет для 24 категорий граждан развитие малоэтажного индивидуального жилищного строительства; обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства | в том числе:  из средств федерального бюджета из средств областного бюджета из средств местного бюджета | Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |
| 7.3.4 | Совершенствование градостроительной деятельности |  | Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |
| 7.3.5 | Снижение стоимости технологического присоединения объектов строящихся за счет бюджетных средств, к сетям инженерной инфраструктуры |  | Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |
| 7.3.6 | Активизация работы по привлечению средств населения на строительство жилья |  | Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |
|  | Итого: | Всего |  |

## 8. Поддержка предприятий малого и среднего бизнеса

Сохраняется напряженная ситуация по проблемам, сдерживающим развитие предпринимательства. Трудности доступа к финансовым ресурсам банковской системы, снижение потребительского спроса, барьеры для бизнеса со стороны отдельных органов власти и субъектов естественных монополий, а также нестабильность налогового законодательства не позволяют предпринимателям уверенно планировать развитие своего бизнеса в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Существует ряд ограничений

при осуществлении предпринимателями инвестиционной, производственной и инновационной деятельности.

В Крапивинском районе, как и в области, отводится ключевая роль поддержке малого и среднего бизнеса. Планируется, что развитие данного сектора экономики, будет способствовать росту и качеству производимой продукции, а также создаст новые рабочие места.

Для реализации данного направления в районе выработан комплекс мер, направленных на стабилизацию ситуации для организаций малого и среднего бизнеса.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 8.1 | Реализация долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Крапивинском районе» в 2008-2011 годы» | Всего –500,0  из средств местного бюджета- 500,0 | Первый заместитель-заместитель главы по экономике муниципального образования «Крапивинский район» |
| в том числе: |  |
|  | поддержка начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства. Предоставление грантовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса; | из средств местного бюджета- 170,0 |
| возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях субъектами малого и среднего предпринимательства, и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; | 30,0 |
| Компенсация части расходов субъектам малого и среднего бизнеса, реализующих проекты в приоритетных сферах деятельности | 220,0 |
|  | Субсидирование части затрат, связанных с технологическим присоединениям энергопринимающих устройств к электрическим сетям | 20,0 |
|  | Проведение ежегодного российского праздника Дня предпринимателя, участие в выставках, прочие мероприятия | 60,0 |
|  | Содействие в размещении государственного и муниципального заказов у субъектов малого и среднего предпринимательства в установленных пределах от 10 до 20% |  |
| 8.2 | Имущественная поддержка: формирование льготного перечня передачи имущества в аренду, перечня объектов, подлежащих льготной приватизации;  установление понижающих коэффициентов аренды для малого бизнеса;  преимущественное право выкупа при приватизации арендуемого имущества;  (Закон Кемеровской области [от 30.09.2008 №85-ОЗ](http://rnla-service.scli.ru:8080/rnla-links/ws/content/act/89edb143-b82d-4165-a990-a851f9687ed5.html) «Об установлении предельного значения площади арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Кемеровской области или в муниципальной собственности, при возмездном отчуждении которого у субъектов малого и среднего предпринимательства возникает преимущественное право на его приобретение, и срока рассрочки его оплаты»).Установлена предельная площадь помещений – 1000 кв. метров. Определен срок рассрочки оплаты имущества – до пяти лет |  | Первый заместитель-заместитель главы по экономике муниципального образования «Крапивинский район» |
|  |  |  |  |

## 9. Энергоэффективность

Важнейшим направлением работы в Крапивинском районе по модернизации экономики в условиях мирового финансового кризиса должна стать энергоэффективность.

В целях выполнения пункта 6 раздела V Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации [от 17.11.2008 г. №1662-р](http://rnla-service.scli.ru:8080/rnla-links/ws/content/act/0472a6e8-10f3-4fd5-a3ea-1f6a9c709405.html), в части ликвидации к 2012 году безучетного пользования энергоресурсами путем оснащения приборами расхода энергии государственных и муниципальных учреждений, предприятий жилищно-коммунального хозяйства, бытовых потребителей и развития автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии в Кемеровской области принята долгосрочная региональная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечение энергетической эффективности и энергосбережения на территории Кемеровской области» на 2008-2011 годы. Решением Крапивинского районного Совета народных депутатов [№02-218 от 26.01.2009г](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php). принята среднесрочная программа по обеспечению энергетической эффективности и энергоснабжения Крапивинского района на 2009-2011гг. Задача Программы - минимизация расходов по оплате энергоресурсов с помощью проведения энергосберегающих мероприятий в муниципальных учреждениях, организациях жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, строительства и сельского хозяйства.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования,млн. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 9.1 | Разработка программы «Обеспечение энергетической эффективности и энергосбережения на территории Крапивинского района |  |  |
|  | в том числе: |  |  |
| энергосбережение на объектах бюджетной сферы | из средств местного бюджета | Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |

## 10. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС

В период мирового финансового кризиса особенно недопустимыми являются излишние административные барьеры ведения бизнеса. В этих условия первостепенным являются меры, направленные на усиление деятельности по предотвращению и пресечению действий чиновников, а также на коррупционное вмешательство в дела бизнеса.

Выявление необоснованных препятствий и упрощение процедур, связанных с организацией и ведением предпринимательской деятельности, должны стабилизировать ситуацию в бизнесе и стимулировать его дальнейшее развитие.

При разработке комплекса мероприятий, направленных на снижение административного давления на бизнес, были учтены мнения субъектов предпринимательства с целью достижения баланса интересов государства и бизнеса.

В Крапивинском районе для решения обозначенных проблем разработаны и реализуются следующие меры:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования,тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 10.1 | Устранение излишних административных барьеров ведения бизнеса |  |  |
| 10.2 | Активизация оформления земли под объектами недвижимости. С учетом сложной ситуации по получению банковского кредита указанная мера дает предпринимателям преимущества при кредитовании |  | Комитет по управлению муниципальным имуществом |
| 10.3 | Снижение административных барьеров в инвестиционно-строительной деятельности, по уменьшению длительности периода оформления документов на предоставление земельных участков под строительство, а также на оформление уже построенного жилья |  | Первый заместитель-заместитель главы по экономике муниципального образования «Крапивинский район» Заместитель главы по ЖКХ, кап. строительству и ДХ |

## 11. Стимулирование инвестиционной активности

Одной из целей антикризисной программы является создание условий для развития производства, поэтому в районе будет продолжена работа по поддержке инвестиционной и производственной деятельности.

В целях поддержки и развития инвестиционной деятельности предполагается реализация следующих мер:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | Исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 11.1 | Повышение инвестиционной привлекательности Крапивинского района (постановление районного Совета народных депутатов [от 29.08.2008 №02-159](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php) «Об утверждении среднесрочной муниципальной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Крапивинского района на 2008-2010 годы») |  | Первый заместитель главы муниципального образования |
|  | в том числе: |  |  |
| совершенствование действующего законодательства в сфере поддержки инвестиционной и производственной деятельности на территории Крапивинского района; |  |  |
| организация разработки проектной документации инвестиционных предложений, отвечающих приоритетным направлениям развития Кемеровской области и Крапивинского района; |  |  |

Таким образом, реализация мероприятий Программы антикризисных мер в Крапивинском районе на 2010 год позволит достичь стабилизации социально-экономических параметров, находящихся в сфере влияния муниципалитета.