**Приложение**

**к постановлению администрации**

**Крапивинского муниципального района**

**от 05.11.2015 г. №1161**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной политики Крапивинского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета Крапивинского муниципального района, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития страны, сформулированные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

**Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основными целями бюджетной политики в 2016 - 2018 годах являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- повышение результативности бюджетных расходов, их ориентация на приоритетные направления;

- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Формирование бюджета будет осуществляться по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

Бюджетная политика Крапивинского муниципального района будет направлена на устойчивое жизнеобеспечение района в условиях жесткого ограничения финансовых средств, на экономное и эффективное расходование бюджетных средств, ориентированного на результат. Основными задачами бюджетной политики Крапивинского муниципального района являются поддержание экономической и социальной стабильности в районе, повышение качества использования финансовых ресурсов района, обеспечение доступности для потребителей и улучшения качества социальных, бюджетных и жилищно–коммунальных услуг.

В целях выполнения данных задач сформированы следующие направления бюджетной политики на 2016-2018 годы:

- Обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов по следующим направлениям:

1. Совершенствование муниципальных программ путем повышения реальной ответственности директоров программ за качество и эффективность их реализации;

2. Продолжение реформы финансового обеспечения и оказания государственных и муниципальных услуг в части формирования муниципальных заданий на основании нормативных затрат;

3. Проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе:

укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным;

реализация излишнего имущества;

сокращение расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал;

продолжение мероприятий по контролю за соблюдением предельного уровня соотношения оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников основных профессий за отчетный год (не превышающего более чем в 3 раза);

повышение производительности труда;

развитие конкуренции путем привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг.

4. Проведение дальнейшей инвентаризации и оптимизации мер социальной поддержки исходя из принципа адресности и нуждаемости;

5. Обеспечение строжайшей экономии бюджетных средств при осуществлении расходов на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающей реальный конкурентный режим при размещении заказов на приобретение товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;

6. Повышение эффективности осуществления расходов на управление с обеспечением соблюдения режима экономии в расходовании средств на содержание аппарата органов местного самоуправления;

7. Обеспечение неукоснительного соблюдения установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих.

- Контроль за состоянием дебиторской и кредиторской задолженности;

- Обеспечение своевременного и качественного освоения средств, получаемых из областного бюджета в форме субсидий и субвенций;

- Обеспечение приоритетного направления бюджетных средств на финансирование расходов социальной сферы;

- Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет». Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен регулярной разработкой и публикацией «Бюджета для граждан».

С января 2016 года необходимо следовать сформированным ведомственным перечням муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, которые должны действовать для всех публично-правовых образований. Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

В рамках подготовки проекта бюджета района на 2016 год необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета района.

При формировании бюджета Крапивинского муниципального района на 2016 год применять следующие подходы:

- не производить индексацию расходов бюджета, включая расходы на заработную плату и оказание мер социальной поддержки граждан;

- предусмотреть дополнительное сокращение расходов (за исключением расходов на оплату труда, оказания мер социальной поддержки и оплату коммунальных услуг) в объеме не менее 3%;

- предусмотреть сохранение лимитов по оплате коммунальных услуг на период действия заключенных энергосервисных контрактов, а при их отсутствии произвести сокращение расходов на оплату коммунальных услуг на 3%.

Для обеспечения устойчивого экономического развития и сохранения экономической стабильности необходимо безусловное исполнение принятых расходных обязательств, реализация ключевых приоритетов социально-экономического развития района, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование межбюджетных отношений и решение других задач бюджетной политики.

**Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений строится на необходимости выравнивания уровня социально-экономического развития поселений муниципального района, обеспечения финансовой стабильности бюджетов поселений, создании стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджеты городских и сельских поселений, что позволит им эффективно и качественно выполнять свои обязательства перед населением.

Оказание финансовой помощи из районного бюджета бюджетам поселений будет производиться в виде межбюджетных трансфертов в соответствии с формами финансовой поддержки, предусмотренными в Бюджетном кодексе Российской Федерации, областном законе «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области», постановлении администрации Крапивинского муниципального района от 31.12.2010г «О межбюджетных отношениях в Крапивинском муниципальном районе».

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направлена на:

- повышение качества управления муниципальными финансами в Крапивинском муниципальном районе;

- повышение ответственности органов местного самоуправления Крапивинского муниципального района в части использования межбюджетных трансфертов;

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета Крапивинского муниципального района.

**Политика в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика Крапивинского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета Крапивинского муниципального района к возможным негативным последствиям, безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств Крапивинского муниципального района, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Управление муниципальным долгом включает в себя следующие направления:

-поддержка объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;

- оптимизация структуры муниципального долга;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

- последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет Крапивинского муниципального района.

**Совершенствование управления исполнением районного бюджета**

Управление исполнением бюджета Крапивинского муниципального района в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета Крапивинского муниципального района на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах районного бюджета для их осуществления;

- совершенствование системы бюджетного учета и отчетности в Крапивинском муниципальном районе.

**Политика в сфере финансового контроля**

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ исполнительными органами Крапивинского муниципального района.

Деятельность администрации Крапивинского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти Крапивинского муниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Крапивинского муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий.

Первый заместитель

главы Крапивинского муниципального района

Т.И. Климина