**Утверждена**

**постановлением администрации**

**Крапивинского муниципального района**

**от 05.11.2014 г. №1546**

**Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Крапивинского муниципального района на период до 2018 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Крапивинского муниципального района на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в целях реализации задач, обозначенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, достижение которых призвано повысить качество управления муниципальными финансами.

**I. Итоги реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Крапивинском муниципальном районе на период до 2013 года**

В 2010 - 2013 годах развитие бюджетной системы Крапивинского муниципального района осуществлялось в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Крапивинском муниципальном районе на период до 2013 года, утвержденной постановлением администрации Крапивинского муниципального района от 31.12.2010 №1781 (в редакции постановления от 28.12.2012 №2095) (далее - Программа повышения эффективности бюджетных расходов).

В районе проводятся мероприятия по мобилизации собственных доходных источников, а также пересмотру и отказу от неприоритетных расходных обязательств.

В 2012 году в целях реализации принципа достоверности прогнозирования доходов бюджета Крапивинского муниципального района Постановлением от 19.04.2012 №622 утверждена «Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Крапивинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период». Начиная с 2012 года, в районе ежегодно проводится оценка обоснованности и эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых в соответствии с Решениями Советов народных депутатов городских и сельских поселений на основании Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам в Крапивинском муниципальном районе, утвержденного постановлением Крапивинского муниципального района от 05.04.2012 г. №497. По результатам проведенной оценки отменены ряд льгот, уменьшение суммы выпадающих доходов в 2014 году составило 39,3 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением администрации Крапивинского района от 29.01.2009 г. №70 «О создании штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Крапивинского района» проводятся заседания антикризисного штаба, на котором заслушиваются предприятия имеющие задолженность по налогам и сборам. За 2013 год проведено 6 заседаний штаба и комиссия в рамках штаба во всех городских и сельских поселениях по уплате имущественных налогов с физических лиц. Перечислено во все уровни бюджета 9316,0 тыс. руб., в местный бюджет 7128,4 тыс. руб.

В Крапивинском районе на постоянной основе проводится работа по расширению налогооблагаемой базы за счет постановки на налоговый учет объектов капитального строительства, земельных участков, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с нарушением налогового законодательства, выявлению и повышению налогового потенциала муниципальных образований. В результате работы комиссии по выявлению неучтенных объектов налогообложения в 2013 году официально зарегистрировали предпринимательскую деятельность 5 граждан, получено 5 свидетельств о регистрации предпринимательской деятельности.

На основании списков, полученных из налоговых органов, специалистами городских и сельских поселений проводилась работа по уточнению правообладателей и документов, подтверждающих их право собственности на объекты недвижимости. В результате проведенной работы в 2013 году поставлено на налоговый учет 416 земельных участков (в т.ч. 382 - физические лица), поставлено на налоговый учет 107 жилых домов, оформлено 136 гаражей и земельных участков под ними.

Ежемесячно проводится мониторинг и оценка поступающих в бюджет администрируемых платежей, ежеквартально проводится анализ динамики и структуры задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

Для взыскания задолженности по арендной плате за пользование земельными участками в 2013 году запланированы и проведены следующие мероприятия:

- направлено 97 уведомлений о текущей и просроченной задолженности арендаторов;

- направлено 182 претензии на сумму 4449,1 тыс. руб., удовлетворена 101 претензия на сумму 1924,4 тыс. руб. Направлено исковое заявление в Арбитражный суд Кемеровской области на сумму 490,8 тыс. руб.

В Крапивинском муниципальном районе для расширения налогооблагаемой базы ведется системная работа по улучшению инвестиционного климата в районе, налажено взаимодействие с органами местного самоуправления и инвесторами, совершенствуются правовые, материальные и организационные условия ведения бизнеса.

С 2008 года действует совет по инвестиционной деятельности. Постановлением администрации Крапивинского муниципального района от 02.04.2014 № 344 Положение о совете по инвестиционной деятельности при главе Крапивинского района приведено соответствие с требованиями дорожной карты «Внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Кемеровской области».

Назначен инвестиционный уполномоченный в Крапивинском муниципальном районе, который регулярно проводит личный прием.

Ведется работа, направленная на снижение административных барьеров.

В целях вовлечения органов местного самоуправления в работу с инвесторами по принципу «одного окна» заключено соглашение о взаимодействии между ГКУ Кемеровской области «Агентство по привлечению и защите инвестиций» и администрацией Крапивинского муниципального района.

**II. Цель и задачи Программы**

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальная налоговая и долговая нагрузка с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, повышение качества управления муниципальными финансами Крапивинского муниципального района.

Основными задачами муниципальной политики Крапивинского муниципального района в сфере реализации Программы являются:

- повышение самостоятельности органов местного самоуправления ;

- снижение зависимости бюджетов поселений от финансовой помощи, поступающей из районного бюджета;

- развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами;

- выработка и внедрение в практику своей деятельности новых управленческих решений и подходов;

- соблюдение норм бюджетного законодательства;

- сокращение разрывов между расходными полномочиями и доходными источниками;

- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях;

- выявление и сокращение малоэффективных, а также неприоритетных бюджетных расходов;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

Органам местного самоуправления Крапивинского муниципального района необходимо провести анализ финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, осуществить разработку и утверждение критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий и обеспечить финансирование бюджетных учреждений в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат.

Программа призвана создать условия для устойчивого исполнения местного бюджета, а также обеспечить финансирование первоочередных социальных расходов в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации.

**III. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Крапивинского муниципального района**

На первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №594-606.

Управление доходами Крапивинского муниципального района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Крапивинского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основное внимание уделяется:

- развитию налогового потенциала;

- повышению достоверности планирования доходов бюджета Крапивинского муниципального района;

- повышению эффективности законодательства Крапивинского района о налогах и сборах в рамках полномочий, предоставленных местным бюджетам;

- оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

- повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

- сокращению имеющейся недоимки по платежам во все уровни бюджетов и внебюджетные фонды.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета Крапивинского муниципального района и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

- обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

- проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета от фактических параметров;

- формирование законодательства Крапивинского муниципального района о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Крапивинского муниципального района (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

- обеспечение актуализации перечня налоговых льгот и пониженных ставок по результатам анализа практики их применения и администрирования;

- проведение проверок использования и распоряжения имуществом Крапивинского муниципального района, находящимся в оперативном управлении учреждений, органов местного самоуправления власти, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Крапивинского муниципального района.

**Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов**

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных и муниципальных программ.

Муниципальные программы являются инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создания условий для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Внесенные изменения позволили осуществить переход к формированию (начиная с 2014 года) бюджета на основе программно-целевого принципа, что является важным этапом реализации мер повышения эффективности бюджетных расходов и повышения качества бюджетного планирования.

С точки зрения организации бюджетного процесса муниципальные программы как основная форма реализации программно-целевого планирования имеют целый ряд существенных преимуществ, к числу которых относятся:

- четкая формулировка цели муниципальной программы, соответствующей приоритетам муниципальной политики, полномочиям в сферах ответственности органов исполнительной власти Крапивинского муниципального района;

- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации муниципальной программы, включая как непосредственные результаты (предоставление услуг определенного качества и объема), так и конечные результаты (эффект от предоставленных услуг для их получателей);

- наличие системы показателей для измерения результатов реализации муниципальной программы (индикаторов экономической и социальной эффективности) и целевых значений каждого из таких показателей, необходимых для предварительной, текущей и завершающей оценки муниципальной программы;

- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов муниципальной программы, оценки внешних условий и рисков для реализации муниципальной программы.

Чтобы перейти к программному бюджету, в районе была разработана и утверждена нормативно-правовая база формирования местного бюджета в разрезе муниципальных программ. Постановлением администрации Крапивинского муниципального района от 30.09.2013 №1402 утверждено Положение о муниципальных программах Крапивинского муниципального района, постановлением администрации Крапивинского муниципального района от 06.11.2013 №1597 утвержден перечень муниципальных программ Крапивинского муниципального района. Все муниципальные программы разработаны и утверждены до начала формирования районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Для этого органами местного самоуправления Крапивинского муниципального района были пересмотрены и адаптированы к основным требованиям программного бюджетирования все существующие программы Крапивинского муниципального района.

Решение Совета народных депутатов Крапивинского муниципального района от 16.12.2013 №181 «О бюджете Крапивинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» содержит, помимо ведомственной и функциональной структур расходов местного бюджета, программную структуру (распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности).

Бюджет района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые сформирован в программной структуре расходов на основе 16 муниципальных программ Крапивинского муниципального района. В рамках муниципальных программ, непосредственно увязанных с целями и результатами государственной политики Кемеровской области, сформировано расходов местного бюджета:

на 2014 год 96,8%, или 796 328,1 тыс. рублей;

на 2015 год 96,0%, или 748 145,5 тыс. рублей;

на 2016 год 95,1%, или 743 005,6 тыс. рублей.

Местный бюджет в рамках непрограммных направлений деятельности сформирован:

на 2014 год в сумме 26 427,5 тыс. рублей;

на 2015 год в сумме 31 611,0 тыс. рублей;

на 2016 год в сумме 38 000,0 тыс. рублей.

В то же время конечная эффективность программного бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизма контроля за их реализацией. Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с мероприятиями муниципальных программ Крапивинского муниципального района.

**Повышение эффективности бюджетных расходов**

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на 2014-2016 годы продолжена работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач муниципальной политики, в первую очередь на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №594-606 в условиях ограничения роста бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками.

Основной задачей Программы является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных и муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия исходя из возможностей местного бюджета в реализации государственных программ Кемеровской области и мероприятий, софинансируемых из областного и федерального бюджетов.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами необходимо создать систему анализа эффективности бюджетных расходов.

Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на анализе эффективности бюджетных расходов на всех этапах бюджетного процесса. Анализ эффективности бюджетных расходов необходимо осуществлять в отношении всех мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, в процессе формирования проекта бюджета муниципального района, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к формированию бюджета района исходя из порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период.

Для планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств учитываются данные реестров расходных обязательств органов местного самоуправления и учреждений бюджетной сферы Крапивинского муниципального района, представляемых ими в финансовое управление по Крапивинскому району в соответствии с порядком ведения реестра расходных обязательств Крапивинского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Крапивинского муниципального района от 22.11.2005 №21 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Крапивинского муниципального района».

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств необходимо осуществлять перераспределение бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Это позволит определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов социально-экономической политики Кемеровской области и обеспечения реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606.

В качестве приоритетных, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606 задач, определены следующие направления расходов:

1. В сфере образования - обеспечение доступности качественного образования, отвечающего запросам населения и перспективным задачам инновационного социально ориентированного развития района.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

модернизация дошкольного, общего и дополнительного образования как институтов социального развития, направленная на достижение современного качества учебных результатов, создание равных возможностей для получения современного качественного образования;

совершенствование системы выявления, развития и адресной поддержки талантливых детей и молодежи, обеспечение условий для их личностной самореализации и профессионального самоопределения, успешной социализации;

создание необходимых условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

совершенствование условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Безусловным приоритетом будет являться решение задач по поэтапному повышению оплаты труда:

- педагогических работников образовательных организаций общего образования до уровня средней заработной платы в регионе;

- педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования до уровня средней заработной платы в сфере общего образования;

- педагогических работников учреждений дополнительного образования до уровня средней заработной платы учителей.

2. В сфере здравоохранения - совершенствование системы охраны здоровья граждан в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему доступной и качественной медицинской помощи.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

- обеспечение оказания медицинской помощи и предоставление услуг в сфере здравоохранения;

- обеспечение профилактики и развития медико-санитарной помощи;

- повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, в т.ч. скорой медицинской помощи;

- повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными кадрами.

Бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=4DD00357F1564163ED92C9927B3830B534CE9FC9FCF780E1762849A42EY9g5E) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№ 598](consultantplus://offline/ref=4DD00357F1564163ED92C9927B3830B534CE9FC9FCF580E1762849A42EY9g5E) «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в том числе на повышение заработной платы врачей до уровня 200% средней заработной платы по области, среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала до уровня 100% средней заработной платы в регионе к 2018 году.

3. В сфере культуры - сохранение культурного потенциала и культурного наследия района, поддержка многообразия культурной жизни, создание условий для обеспечения выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп граждан, обеспечение адаптации сферы культуры к рыночным условиям, создание условий для сохранения и развития культуры и языка всех наций и народностей, проживающих в регионе.

Бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=4DD00357F1564163ED92C9927B3830B534CE9FC9FCF780E1762849A42EY9g5E) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№60](consultantplus://offline/ref=4DD00357F1564163ED92C9927B3830B534CE9FC9FCF580E1762849A42EY9g5E)2 «Об обеспечении межнационального согласия», в том числе на повышение заработной платы работников учреждений культуры до уровня 100% средней заработной платы по области к 2018 году.

4. В сфере социальной политики - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения Крапивинского района.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

- реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в Крапивинском муниципальном районе;

- обеспечение потребности граждан старших возрастов, инвалидов и семей с детьми - инвалидами в социальном обслуживании;

- повышение качества социальных услуг;

- улучшение материального положения отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, за счет оказания им целевой адресной помощи;

- поддержка и стимулирование гражданской активности пожилых людей;

- повышение уровня социальной реабилитации инвалидов для преодоления ими ограничений жизнедеятельности;

- создание условий для повышения профессионального уровня работников учреждений социального обслуживания населения и статуса социальной службы;

- обеспечение эффективного управления системой социальной поддержки.

Бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=4DD00357F1564163ED92C9927B3830B534CE9FC9FCF780E1762849A42EY9g5E) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№60](consultantplus://offline/ref=4DD00357F1564163ED92C9927B3830B534CE9FC9FCF580E1762849A42EY9g5E)6 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в том числе на повышение заработной платы социальных работников до уровня 100% средней заработной платы по области к 2018 году.

5. В сфере жилищно-коммунального хозяйства - развитие жилищной и социальной инфраструктуры, создание условий для приведения жилищно-коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения Крапивинского муниципального района, повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения Крапивинского муниципального района, развитие ипотечного жилищного кредитования, создание условий для комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, в том числе для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, содействие устойчивому развитию территорий Крапивинского муниципального района, обеспечению устойчивого функционирования и развития инфраструктуры жизнеобеспечения населения и экономики Крапивинского муниципального района.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов.

**Повышение эффективности оказания муниципальных услуг**

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=534CE47621ABD5FF8C62656F5C0597C10EBEF380C4E3BC82F36FEA3CE9B0QDL) от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Основные проблемы, с которыми столкнулись муниципальные учреждения в процессе своей деятельности, характерны в целом по Российской Федерации:

- формальное проведение преобразований с сохранением ранее сложившихся механизмов функционирования учреждений;

- различия в подходах к определению однотипных услуг, включенных в ведомственные перечни, при которых одинаковые по сути услуги имеют различные наименования, а наименования и детализация отдельных услуг не соответствуют базовым (отраслевым) перечням услуг (работ);

- преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет;

-несовершенство нормативно-правовой базы и ограниченность практики формирования бюджетов с учетом показателей государственных заданий.

Основные направления повышения доступности и качества оказания государственных услуг были обозначены в [Бюджетном послании](consultantplus://offline/ref=534CE47621ABD5FF8C62656F5C0597C10EBBF18CC9E0BC82F36FEA3CE9B0QDL) Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014- 2016 годах»:

- законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня муниципальных услуг в таких сферах как образование, здравоохранение, культура и других. Учредители муниципальных учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать муниципальные задания для подведомственных учреждений;

- создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальной услуги;

- включение основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

Достижение поставленных задач необходимо обеспечить путем реализации мероприятий по следующим направлениям:

1. Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее - муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Крапивинского муниципального района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий должны включаться в состав муниципальных программ Крапивинского муниципального района (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Крапивинского муниципального района.

2. Выявление неэффективных муниципальных учреждений.

Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также оказывающих услуги, не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления Крапивинского муниципального района, на тип казенного учреждения либо их ликвидация.

3. Формирование единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, который должен стать основанием для формирования ведомственного перечня муниципальных услуг.

На основе ведомственного перечня, утвержденного органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, должно формироваться муниципальное задание.

Муниципальные задания на основе единого регистра предлагается формировать начиная с заданий на 2016 год.

4. Переход к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики) при финансовом обеспечении учреждений (планируется с 2015 года). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

5. Совершенствование оплаты труда работников с учетом принципов «эффективного контракта».

Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Крапивинского муниципального района производится в соответствии с отраслевыми положениями об оплате труда работников, учитывающими критерии оценки деятельности и показатели эффективности.

Стимулирующие выплаты производятся с учетом показателей эффективности учреждений и работников. В планах мероприятий («дорожных картах»), направленных на повышение эффективности в социальной сфере, предусмотрено соблюдение предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда муниципальных учреждений не более 40 процентов, а также мероприятий, направленных на введение «эффективного контракта».

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 №2190-р, органами местного самоуправления начата работа по заключению «эффективных контрактов» с отдельными категориями работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№597](consultantplus://offline/ref=534CE47621ABD5FF8C62656F5C0597C10EBDFF8AC8E6BC82F36FEA3CE9B0QDL) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 [№761](consultantplus://offline/ref=534CE47621ABD5FF8C62656F5C0597C10EBCF68CCDE4BC82F36FEA3CE9B0QDL) «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 [№1688](consultantplus://offline/ref=534CE47621ABD5FF8C62656F5C0597C10EBCFF80C5E7BC82F36FEA3CE9B0QDL) «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, - это установление жесткой взаимоувязки «стоимость услуги - качество услуги» с применением принципа «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Принцип «деньги в обмен на эффективность» должен распространяться не только на отношения между учредителем и учреждением, но и на отношения между учреждением и конкретным специалистом, который принимает участие в предоставлении муниципальной услуги.

Необходимо осуществить внедрение системы нормирования труда в учреждениях бюджетной сферы с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказами Минтруда России от 31.05.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда» и от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях».

Необходимо продолжить мероприятия по контролю за соблюдением предельного уровня соотношения (не превышающего более чем в 3 раза) оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников основных профессий за отчетный год (Кузбасское региональное соглашение между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2013-2015 годы).

6. Совершенствование системы оказания муниципальных услуг.

Оптимизация системы оказания муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Крапивинского муниципального района, осуществляется путем их перевода в электронный вид на основе эффективного межведомственного взаимодействия между органами власти, а также упрощения процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых, общественно значимых муниципальных услуг в режиме «одного окна», в том числе посредством создания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ).

В районе в августе 2012 года открыт МФЦ, в котором оказывается сегодня 180 государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг к 2015 году до 90%, в 2013 году достигнуто целевое значение в размере 30%.

Показателями эффективности деятельности МФЦ в Кемеровской области служат результаты ежегодного социологического опроса, по итогам которого доля населения, удовлетворенного качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ Крапивинского муниципального района в 2013 году составила 100%.

В целях предоставления заявителям возможности обращения за получением широкого круга услуг по принципу «одного окна» в период до 2018 года необходимо проведение мероприятий по расширению перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ.

7. Повышение адресности социальной поддержки граждан.

Цель этой работы в сфере социальной поддержки граждан направлена на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций гражданам.

Поэтому задача на ближайшую перспективу - осуществление перехода к адресному принципу оказания социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам. При этом усиление адресности и повышение эффективности использования имеющихся средств предполагает оказание действенной, реальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам.

В рамках реализации указанного направления необходимо продолжить инвентаризацию установленных льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

8. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета Крапивинского муниципального района в сфере управления бюджетная политика будет направлена на оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

9. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе.

Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве должно обуславливать существенную экономию бюджетных средств. Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов, использованию преимуществ заключения энергосервисных контрактов с энергоснабжающими организациями.

Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.

Главной целью и важнейшей функцией органов местного самоуправления в области предоставления межбюджетных трансфертов является создание стабильной системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы, обеспечивающей их максимально эффективное использование для предоставления бюджетных услуг и реализацию единой политики на всех уровнях публичной власти.

Для достижения указанной цели принято постановление Крапивинского муниципального района от 31.12.2010 № 1793 «О межбюджетных отношениях в Крапивинском муниципальном районе», которым установлены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам поселений; методика и порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; а также иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений в бюджет муниципального района.

Предоставление межбюджетных трансфертов на всех уровнях бюджетной системы являются неотъемлемой частью муниципальной политики с высоким качеством управления финансами и устойчивым развитием территорий.

Распределение объема межбюджетных трансфертов утверждается в рамках Решения Совета народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Переход к среднесрочному бюджетному планированию обусловил планирование межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу. Межбюджетные трансферты распределены между бюджетами поселений на 3 года, что создает условия для повышения качества финансового планирования.

Развитие межбюджетных отношений и инструментов управления бюджетным процессом в ближайшие годы необходимо направить на решение следующих задач:

- установление особенностей организации бюджетного процесса в условиях сокращения доходов;

- создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом;

-корректировка механизмов оказания финансовой помощи бюджетам поселений;

- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов поселений.

Органам местного самоуправления Крапивинского муниципального района необходимо осуществлять меры, направленные на адаптацию доходной части бюджета к сложившейся экономической ситуации и развитие доходного потенциала на своей территории, включающие:

- подготовку прогноза поступлений доходов исходя из реальной ситуации в экономике;

- оперативную корректировку бюджетов при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных;

- осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации;

- обеспечение увеличения поступлений по налогам в бюджет района в первую очередь за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

-взаимодействие в рамках антикризисных комиссий с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории района, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

Органам местного самоуправления Крапивинского муниципального района следует обеспечить адекватную экономической ситуации корректировку расходов, предполагающую осуществление следующих мер:

- инвентаризация и оптимизация расходов, в том числе оптимизация расходов на содержание бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

- обеспечение реструктуризации сети бюджетных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- сокращение капитальных и других расходов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры;

- финансирование капитальных вложений по объектам с высокой степенью готовности и ограничение расходов на приобретение оборудования;

- обеспечение жесткого режима экономного и рационального использования бюджетных средств, направленных на оказание социально значимых муниципальных услуг, включая установление для бюджетных учреждений нормативов потребления топливно-энергетических и других материальных ресурсов;

- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

Повышение эффективности использования бюджетных средств в условиях экономического кризиса требует совершенствования инструментов управления бюджетным процессом.

В последнее время сложилась практика делегирования расходных обязательств с передачей субвенций между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Необходимо повысить эффективность контроля за качеством исполнения передаваемых полномочий.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы в целом являются снижение зависимости бюджетов поселений муниципальных образований от межбюджетных трансфертов из районного бюджета и повышение самостоятельности органов местного самоуправления, развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом на местном уровне, а также рост качества управления муниципальными финансами.

**Управление муниципальным долгом Крапивинского муниципального района**

Управление муниципальным долгом Крапивинского муниципального района является частью системы управления финансовыми ресурсами муниципального образования, поскольку муниципальный долг при непродуманной долговой политике является источником экономических и политических рисков. Это определяет тесную взаимосвязь управления муниципальным долгом с вопросами экономической безопасности района.

Под управлением муниципальным долгом следует понимать процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основными целями управления муниципальным долгом являются:

- соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;

- оптимизация структуры муниципального долга;

- снижение долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга Крапивинского муниципального района;

- обеспечение оптимальной долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;

- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

в случае предоставления муниципальных гарантий недопущение роста объема муниципального долга по муниципальным гарантиям Крапивинского муниципального района;

- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района.

Совершенствование управления муниципальным долгом Крапивинского муниципального района включает следующие мероприятия:

- эффективное планирование объема муниципального долга;

- своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств перед областным бюджетом;

- осуществление мероприятий по реструктуризации долговых обязательств;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Крапивинского района.

**IV. Развитие системы муниципального финансового контроля**

Муниципальный финансовый контроль - неотъемлемая составляющая системы муниципального управления, главной целью и предназначением которого являются повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами, создание условий для финансовой стабилизации.

В условиях перехода к программному бюджету происходит преобразование функций и задач органов муниципального финансового контроля. При организации их деятельности наибольшее внимание будет уделяться контролю за результатами по использованию муниципальных финансовых ресурсов.

Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9197323A7B5BB27F4B86DAC4E2CCBF0F9957D9CFA27C0C3AD60FBA781D131DB) Российской Федерации с 04.08.2013 определена сфера государственного и муниципального финансового контроля, введены понятия «внешнего» и «внутреннего» государственного и муниципального финансового контроля. К полномочиям органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля отнесена экспертиза государственных и муниципальных программ, органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля – контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных и муниципальных программ.

Одним из основных инструментов внешнего муниципального финансового контроля должен стать аудит эффективности, который призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления Крапивинского муниципального района с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах деятельности общества.

Полномочия органов муниципального финансового контроля заключаются в осуществлении контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, а также полномочия по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд с применением мер административной ответственности. Также деятельность муниципального финансового контроля направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

- повышение эффективности ведомственного финансового контроля, посредством обеспечения превентивной функции контроля со стороны распорядителей бюджетных средств;

- усиление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Крапивинского муниципального района;

- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления Крапивинского муниципального района средств бюджета, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступающих в силу с 01.01.2016, на финансовые органы возлагаются новые контрольные функции:

- контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Для исполнения указанных функций необходимо разработать порядок осуществления контроля в сфере закупок и порядок действия финансовых органов при выявлении несоответствия контролируемой информации, а также осуществить переход к «электронному санкционированию» - проверке в автоматическом режиме финансовыми органами документов, подтверждающих возникновение у заказчика-получателя средств областного бюджета денежных обязательств по государственным контрактам (договорам) на оказание услуг (выполнение работ).

**V. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов**

Для повышения открытости бюджетного процесса в муниципальном образовании следует установить требования об обязательном обнародовании органами местного самоуправления отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения.

В этих целях необходимо:

- продолжить размещение информации о формировании и исполнении бюджета Крапивинского муниципального района на сайте администрации Крапивинского муниципального района;

- обеспечить регулярную публикацию (размещение в сети «Интернет») брошюры «Бюджет для граждан». Это даст в доступной форме информировать население о бюджете района, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Информация, публикуемая в открытых источниках, позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и эффективности их расходования.