**Приложение**

**к постановлению администрации**

**Крапивинского муниципального района**

**от 31.10.2016 г. №776**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯбюджетной политикиКрапивинского муниципального районана 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета Крапивинского муниципального района, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития страны, сформулированные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

**Основные направлениябюджетнойполитики на 2017 год и на плановый период2018 и 2019 годов**

Основными целями бюджетной политикив 2017 - 2019 годах являются:

-формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловногоисполнениядействующих расходных обязательств;

- повышение результативности бюджетных расходов, их ориентация на приоритетные направления;

-сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;

- обеспечение прозрачности и открытостибюджетного планирования.

Формирование бюджета будет осуществляться по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

Бюджетная политикаКрапивинского муниципального района будет направлена на устойчивое жизнеобеспечение района в условиях жесткого ограничения финансовых средств, на экономное и эффективное расходование бюджетных средств, ориентированного на результат. Основными задачами бюджетной политики Крапивинского муниципального района являются поддержание экономической и социальной стабильности в районе, повышение качества использования финансовых ресурсов района, обеспечение доступности дляпотребителей и улучшения качества социальных, бюджетных и жилищно–коммунальных услуг.

В целях выполнения данных задач сформированы следующие направления бюджетной политики на 2017-2019 годы:

- Обеспечение повышения эффективности бюджетных расходовпо следующим направлениям:

1.Продолжение реформы финансового обеспечения и оказаниягосударственных и муниципальных услуг в части формированиямуниципальных заданий на основании нормативных затрат;

2.Проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети,в том числе:

укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным;

реализация излишнего имущества;

сокращение расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал;

продолжение мероприятий по контролю за соблюдением предельного уровня соотношения оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников основных профессий за отчетный год (не превышающего более чем в 3 раза);

повышение производительности труда;

развитие конкуренции путем привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг.

3.Проведение дальнейшей инвентаризации и оптимизации мер социальной поддержки исходя из принципа адресности и нуждаемости;

4.Обеспечение строжайшей экономии бюджетных средств при осуществлении расходов на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающей реальный конкурентный режим при размещении заказов на приобретение товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;

5.Повышение эффективности осуществления расходов на управление с обеспечением соблюдения режима экономии в расходовании средств на содержание аппарата органов местного самоуправления;

6.Обеспечение неукоснительного соблюдения установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих;

7.Осуществление мониторингапросроченнойкредиторской задолженности и принимать меры по её снижению;

8.Обеспечение своевременного и качественного освоения средств, получаемых из областного бюджета в форме субсидий и субвенций;

9.Обеспечение приоритетного направления бюджетных средств на финансирование расходов социальной сферы;

10.Обеспечение прозрачности и открытостибюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»(далее – система «Электронныйбюджет». Принцип прозрачности и открытостибудет подкреплен регулярной разработкой и публикацией «Бюджета для граждан».

При формированиибюджета Крапивинского муниципального районана 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов применять следующие подходы:

-формировать расходы исходя из объёма бюджетных ассигнований, утвержденных на 2016 год с учетом принятых в течение 2016 года решений о сокращении расходов;

-предусмотреть сокращение прочих расходов за исключением расходов на первоочередные нужды (заработная плата работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки, обслуживание муниципального долга, налоги и оплата коммунальных услуг) в 2018 году на 9% и в 2019 году – на 11%.

- не производить индексацию расходов бюджета, включая расходына заработную плату и оказание мер социальной поддержки граждан;

-учитывать действующий запрет на рост численностиработников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

-совершенствовать муниципальныепрограммыпутем повышения реальной ответственности директоров программ за качество и эффективность их реализации.

Для обеспечения устойчивого экономического развития и сохранения экономической стабильности необходимо безусловное исполнение принятых расходных обязательств, реализация ключевых приоритетов социально-экономического развития района, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование межбюджетных отношений и решение других задач бюджетнойполитики.

**Политика в области формированиямежбюджетных отношений**

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений строится на необходимости выравнивания уровня социально-экономического развития поселений муниципального района, обеспечения финансовой стабильности бюджетов поселений, создании стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджеты городских и сельских поселений, что позволит имэффективно и качественно выполнять свои обязательства перед населением.

Оказание финансовой помощи из районного бюджета бюджетам поселений будет производиться в виде межбюджетных трансфертов в соответствии с формами финансовой поддержки, предусмотренными в Бюджетном кодексе Российской Федерации, областном законе «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области», постановлении администрации Крапивинского муниципального районаот 31.12.2010г «О межбюджетных отношениях в Крапивинском муниципальном районе».

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направленана:

- повышение качества управления муниципальными финансами в Крапивинском муниципальном районе;

- повышение ответственности органов местного самоуправления Крапивинскогомуниципального района в части использования межбюджетных трансфертов;

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета Крапивинскогомуниципального района.

**Политика в области управления муниципальным долгом**

Долговаяполитика Крапивинскогомуниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджетаКрапивинскогомуниципального района к возможным негативным последствиям, безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств Крапивинского муниципального района, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Управление муниципальным долгом включает в себя следующие направления:

-поддержка объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;

- оптимизация структуры муниципального долга;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

- последовательное снижение долговой нагрузки набюджет Крапивинского муниципального района.

**Совершенствование управления исполнением районного бюджета**

Управление исполнениембюджета Крапивинского муниципального района в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

-исполнениебюджета Крапивинского муниципального района на основе кассового плана;

-планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

-принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

-обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

-осуществлениеконтроляза соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах районного бюджета для их осуществления;

-совершенствование системы бюджетного учета и отчетности вКрапивинском муниципальном районе.

**Политика в сфере финансового контроля**

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ исполнительными органами Крапивинского муниципального района.

Деятельность администрации Крапивинского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти Крапивинскогомуниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

-создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Крапивинскогомуниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий.

Первый заместитель

главы Крапивинского муниципального района

Т.И.Климина